

ВВЕДЕНИЕ

Одним из наиболее определяющих феноменов настоящего времени, бесспорно, может считаться так называемая виртуальная, или, иначе говоря, добавленная реальность. И эта реальность уже существует. Цифровое бытие, помимо прочего, включает в себя и экономически активную деятельность, приносящую доход, служащую удовлетворению материальных и нематериальных потребностей человека. Участниками виртуальных отношений выступают цифровые профили, которые в цифровой среде выполняют работы и оказывают услуги, реализуют виртуальные товары за виртуальные же деньги. В силу этих особенностей цифровая экономика и цифровое государство противопоставляются традиционным аналоговым экономике и государству. Первые позиционируются как наиболее современные и эффективные¹.

Цифровая трансформация — это комплексная задача, связанная с переходом общества на новый технологический уровень, что обусловлено внедрением электронно-вычислительной техники, информационных систем и информационно-телекоммуникационных технологий. Решение данной задачи представляется наиболее актуальной в современных условиях.

Цифровая трансформация неизбежно приведет к пересмотру роли государства в управлении экономикой и в общественной жизни, потребует формирования принципиально новых подходов к определению объема полномочий органов публичной власти и к их реализации. Вся система государственного управления и в первую очередь органы исполнительной власти должны быть готовы к реализации государственных функций в новых условиях, решать правовые проблемы, сдерживающие или ограничивающие использование современных информационных технологий. Однако происходящие

¹ См.: Кучеров И. И. Отдельные вопросы финансово-правового регулирования цифровой экономики: цифровая валюта // Финансовое право. 2021. № 4. С. 3–8.

преобразования не менее значимы для общества в целом и для каждого гражданина и реализации его прав в частности.

Именно поэтому настоящее научно-практическое пособие посвящено вопросам трансформации роли государства, бизнеса, человека в цифровой среде. В рамках данного издания был проведен анализ правового регулирования использования информационных технологий в различных сферах, его достаточности и соответствия потребностям общества, а также стоящим перед ним задачам; направленности изменений в общественной жизни, влияния цифровизации на правовой статус человека, изменение объема, формы и содержания его прав, получение гражданами и организациями преимуществ от применения информационных технологий, а также информационной безопасности личности. Рассматриваются вопросы, связанные с использованием таких технологий, как BigDate, BlockChain и др. Отдельно проанализирован зарубежный опыт цифровизации, который дает возможность осознать общие для всех стран тенденции, выявить оптимальные решения возникающих проблем, как правило являющихся общими для большинства стран мира. В результате настоящее издание было разделено на три главы, объединяющие 10 параграфов.

Использование современных информационных технологий в государственном управлении существенным образом позволило изменить выполнение возложенных на государственные органы функций, обеспечить открытость их деятельности. Более того, цифровая трансформация способствует формированию новых функций, таких как управление данными, изменение уже существующих функций в плане форм их реализации (реестровая модель оказания государственных и муниципальных услуг, осуществление контрольно-надзорных функций и др.). Информационные технологии перспективны и в плане информационного сопровождения работы органов исполнительной власти, и в их отношениях с гражданами и юридическими лицами. Данные технологии дают возможность снять ограничения, связанные с территориальной удаленностью населения и организаций от органов публичной власти, получать государственные и муниципальные услуги дистанционно в электронной форме, в том числе в соответствии с реестровой моделью.

Цифровая трансформация предполагает, что основу нового общественного порядка составляет свободный информационный обмен. Информация генерируется разными субъектами, обрабатывается разными техническими средствами, хранится в разных форматах и т. д. Такая разрозненность выступает серьезным барьером для информационного обмена. Цифровизация показала новые направления и требования к информационному обмену и к самой информации, усилив ее открытость.

Одно из условий эффективности цифровизации — установление единых стандартов сбора, хранения, обработки различных видов данных, что обеспечит «интероперабельность» (совместимость) информационных систем. В контексте построения цифровой экономики она представляет собой очередной этап в развитии электронного государства.

Информационные технологии принципиально меняют сложившиеся отношения, что предполагает их адекватное правовое регулирование. Цифровизация позволяет повысить открытость всей системы публичной власти, перейти на реализацию функций публичных органов, а также оказание государственных и муниципальных услуг в электронной форме. В настоящей работе рассматриваются также вопросы, связанные с функционированием государственных информационных систем, их совместимостью, включая правовой режим содержащихся в них информационных ресурсов.

Особое место в работе уделено новой для юристов теме машиночитаемого права, рассматриваются его плюсы и минусы, границы (пределы) использования.

В научно-практическом пособии основное внимание уделено правовым аспектам цифровизации с учетом позиций не только собственно юристов, но также и специалистов в области электронно-вычислительной техники, информационных систем и информационно-телекоммуникационных технологий.