

ГЛАВА I

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РУССКОГО ЯЗЫКА

Русский язык является государственным языком России на всей ее территории, а входящие в состав нашего государства республики вправе наряду с русским языком устанавливать также свои государственные языки. Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития в соответствии со ст. 68 Конституции РФ.

Ежегодно 6 июня, в день рождения великого русского поэта, основоположника современного русского литературного языка А. С. Пушкина, отмечается День русского языка в соответствии с Указом Президента РФ от 06.06.2011 № 705 «О Дне русского языка».

Статус государственного языка Российской Федерации предусматривает обязательность использования русского языка в деятельности органов публичной власти, при организации и подготовке референдумов, при отправлении правосудия, в официальных и иных документах, в официальной переписке, в рекламе, при написании наименований географических объектов, нанесении надписей на дорожные знаки, при показе фильмов в кинозалах, а также в иных сферах, указанных в п. 1 ст. 3 Федерального закона от 01.06.2005 № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» (далее — Закон № 53-ФЗ).

Если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации, в случаях использования в названных сферах наряду с государственным языком Российской Федерации государственного языка

республики, находящейся в составе Российской Федерации, других языков народов Российской Федерации или иностранного языка тексты на всех таких языках должны быть идентичными по содержанию и техническому оформлению, выполнены разборчиво.

Равным образом и звуковая информация, в том числе в аудио- и аудиовизуальных материалах, теле- и радиопрограммах, на всех таких языках также должна быть идентичной по содержанию, звучанию и способам передачи.

Данное требование не распространяется на фирменные наименования, товарные знаки, знаки обслуживания, а также теле- и радиопрограммы, аудио- и аудиовизуальные материалы, печатные издания, предназначенные для обучения государственным языкам республик, находящихся в составе Российской Федерации, другим языкам народов Российской Федерации или иностранным языкам, поскольку в такой ситуации речь идет об использовании определенных средств индивидуализации компаний, товаров и услуг, продукции, а также об образовательных мероприятиях.

В продукции СМИ, при показах фильмов в кинозалах, в рекламе, а также при публичных исполнениях произведений литературы, искусства, народного творчества посредством проведения театрально-зрелищных, культурно-просветительных, зрелищно-развлекательных мероприятий наряду с русским языком могут также использоваться государственные языки республик и языки народов Российской Федерации (п. 1.1 ст. 3 Закона № 53-ФЗ).

Обеспечение права российских граждан на пользование государственным языком Российской Федерации предусматривает получение образования на русском языке в государственных и муниципальных образовательных организациях, получение информации на русском языке в любых органах власти и в организациях, через общероссийские, региональные и муниципальные средства массовой информации.

Исключение составляют СМИ, специально учрежденные для осуществления теле- и (или) радиовещания либо издания печатной

продукции на государственных языках республик, находящихся в составе Российской Федерации, других языках народов Российской Федерации или иностранных языках. Лицам, не владеющим государственным языком, для обеспечения защиты их прав и законных интересов предоставляются услуги переводчика, например в судопроизводстве и при осуществлении мероприятий налогового контроля.

Содержание общеобязательных правил правописания, составляющих нормы современного русского языка, представлено в Правилах русской орфографии и пунктуации, утв. Академией наук СССР, Министерством высшего образования СССР, Министерством просвещения РСФСР в 1956 г., которые к концу 2022 г. власти планируют обновить с учетом новых реалий¹.

Алфавиты государственного языка Российской Федерации и государственных языков республик строятся на графической основе кириллицы, если иное не установлено законом (п. 6 ст. 3 Закона РФ от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» (далее — Закон № 1807-1)). Органы власти Российской Федерации, граждане и организации обязаны соблюдать требования, содержащиеся в общепринятых правилах правописания, составляющих основу правового регулирования языковых отношений.

Так, не допускается указание при регистрации имени или при его изменении имя мужского рода, если лицо женского пола, поскольку категория рода указывает на пол лица, а слово, обозначающее лицо женского рода, не может быть названием мужского пола, поскольку иное противоречит ст. 11 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее — Закон № 143-ФЗ).

К таким выводам пришел в одном деле суд, отклонив заявление дамы об оспаривании действий сотрудников ЗАГС, отказавших в государственной регистрации перемены имени с «Анастасия» на «Август», так как мужское имя не может быть принято женщиной. Суд

¹ Проект новых правил орфографии русского языка подготовят к концу года // Электрон. ресурс: <https://ria.ru/20220606/orfografiya-1793424028.html> (дата обращения — 16.11.2022).

при этом отметил, что в настоящее время существует множество схожих мужских и женских имен (например, Александр и Александра, Евгений и Евгения, Ярослав и Ярослава и др.), и истица могла выбрать любой иной вариант (Решение Фрунзенского районного суда г. Санкт-Петербурга от 22.07.2020 по делу № 2-1972/20).

При использовании русского языка как государственного языка Российской Федерации не допускается употребление слов и выражений, не соответствующих нормам современного русского литературного языка (в том числе нецензурной брани), за исключением иностранных слов, не имеющих общепотребительных аналогов в русском языке. В качестве примера такого иностранного слова можно назвать «*аутсорсинг*» (от англ. «*outsourcing*») — использование внешнего источника и/или ресурса для выполнения тех или иных задач, допустим, бухгалтерское, налоговое и правовое сопровождение коммерческой организации не за счет своих внутренних кадровых ресурсов, а путем привлечения сторонних специалистов на условиях гражданско-правового договора возмездного оказания услуг.

Ограничение использования русского языка как государственного языка Российской Федерации, а также иные действия и нарушения, препятствующие осуществлению права граждан на пользование государственным языком Российской Федерации, влекут за собой предусмотренную законом ответственность. Например, положения ст. 20.3.1 КоАП РФ и ст. 282 УК РФ устанавливают уголовную ответственность за возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, в том числе по признаку языка.

Обязательность использования государственного языка Российской Федерации не должна толковаться как отрицание или умаление права на пользование государственными языками республик, находящихся в составе России, и языками народов Российской Федерации, правовой статус которых определяется Законом № 1807-1.

Так, государство гарантирует каждому право на использование родного языка, свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества независимо от его происхождения, социального

и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, отношения к религии и места проживания.

Все граждане обладают равными правами на сохранение и всестороннее развитие родного языка, свободу выбора и использования языка общения. Равноправие языков народов России охраняется законом, и никто не вправе устанавливать ограничения или привилегии при использовании того или иного языка, за исключением установленных законом случаев.

Языки народов Российской Федерации пользуются защитой государства, а знание или незнание языка не может служить основанием для ограничения языковых прав граждан, которые вправе по своему усмотрению выбирать язык общения, образования, изучения и преподавания в соответствии со ст. 8-10 Закона № 1807-1.

В местности компактного проживания населения, не имеющего своих национально-государственных и национально-территориальных образований или живущего за их пределами, наряду с русским языком и государственными языками республик в официальных сферах общения может использоваться язык населения данной местности.

Органы законодательной, исполнительной и судебной власти страны гарантируют и обеспечивают социальную, экономическую и юридическую защиту всех таких языков, которая включает в себя проведение научно обоснованной языковой политики, целевое бюджетное и иное финансовое обеспечение государственных и научных программ, установление льготных налоговых правил, обеспечение законности с целью сохранения, развития и изучения всех языков народов России на территории государства.

Несмотря на отсутствие у языков народов России статуса государственного языка, их юридическое равенство и защита обеспечиваются за счет установления государством преференций для представителей народов и предоставления им различных видов материальной поддержки.

На практике многие граждане нередко ставят вопрос в судебном порядке об установлении факта своей определенной национальной принадлежности с внесением регистрационных изменений в ЗАГС, чтобы юридически закрепить свою национальную идентичность в соответствии с воспитанием, образом мыслей и традициями, а также на законном основании претендовать на получение мер поддержки от государства.

Так, в одном деле гражданин, у которого родители были черкесами, ссылаясь на то, что он родился в многонациональном городе Черкесске, в котором 8,2 % составляли абазины, сам он себя считает абазинским и разговаривает на абазинском языке абхазо-адыгейской группы северокавказской языковой семьи², соблюдает традиции и обычаи своего народа.

Мать и бабушка гражданина были абазинками, несмотря на указание в паспорте Российской Федерации иной национальности, при получении воспитания он интересовался историей своего народа и культурными традициями, с детства разговаривал на абазинском языке, который для него был родным. Рассматривая требования заявителя в порядке особого производства по правилам глав 27-28 ГПК РФ, суд исходил из того, что наличие в свидетельстве о рождении гражданина указания на национальную принадлежность его родителей само по себе не является определением национальной принадлежности самого гражданина.

Действовавший ранее порядок определения гражданином своей национальной принадлежности по национальной принадлежности отца или матери с внесением соответствующих данных в паспорт в настоящее время не действует (этот закон был в период действия СССР) и поэтому заявитель был объективно лишен возможности определить свою национальную принадлежность в установленном законом порядке.

² Этноатлас: народы и народности, населяющие Красноярский край // Электрон. ресурс: <http://www.krskstate.ru/about/narod/etnoatlas/0/eid/75> (дата обращения — 17.11.2022).

Однако в соответствии со ст. 26 Конституции РФ никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности. Согласно п. (1) ст. 16 Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой Постановлением Верховного Совета РФ от 22.11.1991 № 1920-1, каждый вправе свободно определять свою национальную принадлежность. Никто не должен быть принужден к определению и указанию его национальной принадлежности.

В соответствии со ст. 73 Закона № 143-ФЗ и Положением о паспорте гражданина РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828, возможность внесения в паспорт гражданина Российской Федерации сведений о национальности не предусмотрена иначе как на основании судебного решения, что исключает возможность получения заявителем нужного ему правового результата в административной процедуре.

Поскольку перечень юридических фактов, которые могут быть установлены в судебном порядке, не является исчерпывающим, суды вправе рассматривать дела об установлении и иных фактов, если они порождают для заявителя юридические последствия. Как следовало из заявления, от установления факта национальной принадлежности зависит возникновение его прав как коренного малочисленного народа абазин в Карачаево-Черкесской Республике.

Правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Российской Федерации, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов регулируются Федеральным законом от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Постановлением Правительства РФ от 24.03.2000 № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» абазины отнесены к малочисленным народам. Законом Карачаево-Черкесской Республики от 12.11.2001 № 27-РЗ «О гарантиях прав коренного малочисленного народа абазин в Карачаево-Черкесской Республике» регулируются правовые основы гарантий самобытного

социально-экономического и культурного развития коренного малочисленного народа абазин Карачаево-Черкесской Республики, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов.

Действующим законодательством Российской Федерации порядок определения национальной принадлежности гражданина не установлен. При этом под национальной принадлежностью понимается принадлежность человека к определенной этнической общности людей, отличающейся особенностями языка, культуры, психологии, традиций, обычаев, образа жизни. На момент рождения заявителя регистрация актов гражданского состояния осуществлялась на основании Инструкции о порядке регистрации актов гражданского состояния, утв. Минюстом РСФСР 20.01.1958.

Согласно п. 83 указанной инструкции национальность лица определялась по национальности родителей. Если родители принадлежали к разным национальностям, указывалась национальность одного из родителей по желанию лица, национальность которого определяется.

В настоящее время порядок внесения, а затем исправления и изменения в записи актов гражданского состояния регламентирован Законом № 143-ФЗ, а также главой 36 ГПК РФ. В силу положений ст. 23-33 данного Закона сведения о национальности родителей (одного из родителей) вносятся по желанию родителей, а сведения о национальности в записи акта о расторжении брака вносятся также по желанию лиц, заключивших брак.

В разных документах национальность родителей заявителя указана и как «черкесы», и как «абазины». При этом, как следовало из заявления и показаний опрошенных в судебном заседании свидетелей, заявитель относил себя к национальности абазин, члены его семьи говорили на абазинском языке, их фамилия является абазинской.

При таких обстоятельствах, учитывая право граждан на определение своей национальной принадлежности, а также то, что с установлением факта принадлежности к национальности «абазин» связано

распространение на заявителя льгот и преимуществ, установленных федеральным и региональным законодательством для коренных малочисленных народов Российской Федерации, суд пришел к выводу о том, что требование заявителя об установлении факта его принадлежности к числу коренных малочисленных народов Российской Федерации — абазин подлежало удовлетворению (Решение Черкесского городского суда Карачаево-Черкесской Республики от 28.01.2022 по делу № 2-565/2022).

Как видно из приведенного примера, доминирующим фактором в определении национальной принадлежности гражданина, в том числе к коренным малочисленным народам, является национальность предков (родителей) заявителя, т. е. их принадлежность к той или иной этнической общности, что может следовать из того, что предки жили в определенной местности, вели традиционный образ жизни, хозяйствование и занимались промыслами (например, выделка шкур, рыболовство и оленеводство, пошив национальной одежды и т. п.), относились к соответствующей этнической общности.

Принадлежность к коренным малочисленным народам может выражаться в признании их культуры и обычаев, участии в национальных праздниках, приготовлении традиционных блюд национальной кухни, что может подтверждаться помимо пояснений самого заявителя свидетельскими показаниями, справками и иными документами, фотографиями и видеозаписями, а также иными собранными по делу доказательствами (Решение Томпонского районного суда Республики Саха (Якутия) от 07.09.2018 по делу № 2-112/2018).

Важно учитывать при этом, что надлежащим способом защиты нарушенных прав является именно требование об установлении национальной принадлежности, поскольку данный вопрос требует судебной проверки. При предъявлении в суд таких требований, как признание неверной или недействительной регистрационной записи в книгах учета ЗАГС и внесение изменений в сведения, заявитель, скорее всего, получит отказ (Решение Таштыпского районного суда Республики Хакасия от 15.07.2020 по делу № 2-144/2020).

Факт национальной принадлежности к коренным малочисленным народам закон связывает с ведением исторически сложившегося образа жизни, обязанность по доказыванию которого лежит на заявителе. Одного только участия в праздновании памятных дат, проявления интереса к истории и культуре коренного малочисленного народа для этой цели недостаточно (Решение Петропавловск-Камчатского городского суда Камчатского края от 20.04.2021 № 2-2650/2021).

Из анализа сложившейся в настоящее время судебной практики по данной категории дел видно, что суды удовлетворяют заявления граждан об определении их национальной принадлежности и внесении изменений в актовые записи при доказанности знания заявителем языка народа Российской Федерации, его культурных традиций, промыслов и обычаев, подтверждаемого свидетельскими показаниями, письменными и иными доказательствами. Такой подход можно проиллюстрировать следующими примерами:

- суд признал гражданина кумандинцем³, поскольку такую национальность имела его мать, а знание языка и обычаев своего народа он подтвердил пояснениями, свидетельскими показаниями и справкой ассоциации коренных малочисленных народов (Решение Майминского районного суда Республики Алтай от 27.05.2022 № 2-949/2022);
- заявительница доказала свою принадлежность к коренным и малочисленным народам России — эвенам (ламутам)⁴, поскольку эвенками были ее родители и старший брат, что следовало из свидетельств о рождении (Решение Верхнеколымского

³ Кумандинцы живут селами, придерживаются традиций древности, преимущественно натуральным хозяйством за счет охоты, сбора кедровых орехов, дикорастущих трав, ягод // Кумандинцы: люди-лебеди, живущие до 120 лет // Электрон. ресурс: <https://zstrela.ru/projects/magazine/sections/puteshestviya/kumandincy-lyudi-lebedi-zhivushchie-do-120-let> (дата обращения — 18.11.2022).

⁴ Эвены являются культурно богатым народом, который стойко переносит трудности и привык справляться с непростой стихией, представители даже практикуют шаманизм // Кошина Н. Эвены (ламуты) — люди севера // Электрон. ресурс: <https://travelask.ru/articles/eveny-lamuty-lyudi-severa> (дата обращения — 18.11.2022).

районного суда Республики Саха (Якутия) от 22.03.2022 по делу № SK43/2021);

- алтаец добился исправления сведений о своей национальной принадлежности и национальной принадлежности своей матери на «теленгит» и «теленгитка»⁵, подтвердив свои доводы об отнесении к коренным малочисленным народам свидетельствами, справками и ответом из территориального отдела ЗАГС (Решение Улаганского районного суда Республики Алтай от 06.07.2022 № 2-421/2022);
- граждане с помощью свидетелей доказали соблюдение ими обычаев коренного малочисленного народа Севера, знание языка и осуществление традиционных видов деятельности, в связи с чем суды удовлетворили заявления об изменении их национальной принадлежности с русского на тубалара⁶ (Решения Горно-Алтайского городского суда Республики Алтай от 18.02.2022 № 2-496/2022 и Онгудайского районного суда Республики Алтай от 11.10.2021 № 2-466/2021) и др.

С рассматриваемым заявлением в порядке особого производства в суд гражданин вправе обратился в отношении себя, а также в защиту прав своих несовершеннолетних детей как их законный представитель, поскольку самостоятельно в силу возраста свои охраняемые законом интересы такие лица защитить не могут (Решение Мегино-Кангаласского районного суда Республики Саха (Якутия) от 26.01.2022 по делу № 2-АМ-18/2022).

⁵ Теленгиты живут в Чуйской степи Горного Алтая в переносных шалашах-чумах или войлочных юртах, в условиях сурового климата, ведут кочевой образ жизни и занимаются скотоводством и другими видами хозяйствования // Анохин А. Кто такие теленгиты и зачем им топшур. Исчезающие народы России // Электрон. ресурс: <https://www.culture.ru/themes/367/kto-takie-telengity-i-zachem-im-topshur-ischezayushie-narody-gossii> (дата обращения — 18.11.2022).

⁶ Тубаларов называют лесными жителями за бережное отношение к окружающей природе, они занимаются охотой, рыболовством и собирательством // Семенова А. Тубалары — дети тайги Горного Алтая // Электрон. ресурс: <https://travelask.ru/articles/tubalary-deti-taygi-gornogo-altaya> (дата обращения — 18.11.2022).

Так, жительница Тюмени смогла доказать отнесение ее несовершеннолетней дочери к коренным малочисленным народам Севера — манси⁷, поскольку такую национальность имела ее бабушка, а сама заявительница знала соответствующий язык, традиции, обычаи и культуру своего народа. В заявлении она прямо указала на то, что судебное решение необходимо ей для внесения изменений в актовые записи дочери и получения в дальнейшем социальных гарантий и льгот в рамках целевых экономических и социальных программ региона (Решение Ленинского районного суда г. Тюмени от 10.03.2022 № 2-2295/2022).

⁷ Как отмечают эксперты, манси представляют собой загадочную северную народность, о представителях которой ходит множество разных легенд, включая непереносимость спиртных напитков и проведение шаманских обрядов // Семенова А. Манси — загадочные и аутентичные жители Севера // Электрон. ресурс: <https://travelask.ru/articles/mansi-zagadochnye-i-autentichnye-zhiteli-severa> (дата обращения — 18.11.2022).