

Предисловие

Уважаемые читатели!

Вы держите в руках девятый том Ежегодника публичного права.

Год, прошедший с момента издания Ежегодника 2021, ознаменовался особо важным событием в развитии административного права: вступлением в силу с 1 июля 2021 г. Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан. Для Казахстана, который более 10 лет работал над внедрением системы административной юстиции, это важный шаг, который подчеркивается структурной реформой судебной системы. Таким образом, по всей стране были созданы специальные суды, которые будут заниматься рассмотрением публично-правовых споров в соответствии с АППК. Новый АППК регулирует как административно-процедурное право, так и административно-процессуальное право в одном законе и соответствует международным стандартам. Понятие административного акта, его издание и его досудебное обжалование получили классическое урегулирование, так же как и административно-судебное производство с использованием классических видов административных исков: иск об оспаривании, иск о принуждении, иск об исполнении обязательств и иск о признании. Однако у нового закона есть и особенности: это в первую очередь касается внутренних правовых актов и вопросов исполнения административных актов и судебных решений.

В Узбекистане, где уже действует административно-процедурное и процессуальное право, в прошедшем году работа была сосредоточена на совершенствовании Закона об административных процедурах. Созданная для этого рабочая группа должна была заниматься в первую очередь вопросом о том, что можно сделать, чтобы ЗАП чаще применялся на практике. Здесь, вероятно, сыграют важную роль противоречия внутри закона и взаимосвязь с другими правовыми актами. Однако качество законодательной техники, а также отклонение от международных стандартов без видимых причин (например, в случае отмены или недействительности административных актов), безусловно, также играют здесь определенную роль.

В Туркменистане, где процедурное и процессуальное право уже разработано и оба закона также соответствуют международным стандартам и вызывают мало теоретических вопросов, основное внимание по-прежнему уделялось доведению нового закона до правоприменителей.

Во всех странах Центральной Азии проблематичным является отсутствие специальной литературы по современному, реформированному административному праву. GIZ пытается исправить данную ситуацию, в особенности посредством подготовки комментариев для реформированных законов. Например, в Туркменистане совместно с Институтом государства, права и демократии при Президенте Туркменистана был подготовлен первый комментарий к Закону об административных процедурах, который был опубликован на туркменском и русском языках. Его издание на немецком языке в Германии запланировано на текущий год.

В Кыргызстане недавно был завершен комментарий к Закону об основах административной деятельности и административных процедурах Кыргызстана, который также будет издан в Германии в немецкой версии в дополнение к русскому и кыргызскому варианту.

В Казахстане и Узбекистане в настоящее время ведется работа над соответствующими комментариями к законам.

Во всех странах Центральной Азии серьезной проблемой остается применение реформированного права. Были организованы многочисленные курсы повышения квалификации для судей и других правоприменителей. В текущем году GIZ также поддерживает сотрудничество между академиями государственного управления Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана, Грузии и Украины. Это объединение призвано способствовать плодотворному обмену в долгосрочной перспективе и таким образом, конечно же, содействовать повышению качества административной деятельности.

Уважаемые читатели, целью настоящего Ежегодника является сопровождение и поддержка процесса развития административного права. Вы также можете внести свой активный вклад в данный

процесс, например, приняв участие в Международной научно-практической конференции по административному праву, проводимой ежегодно в ноябре. Большая часть статей, публикуемых в Ежегоднике публичного права, взяты из материалов таких ежегодных конференций. Дополнительную информацию и необходимые контактные данные вы можете найти на Facebook-странице Программы «Содействие правовой государственности в странах Центральной Азии», реализуемой GIZ по поручению Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Германии <https://www.facebook.com/RoLCentralAsia>.

*Йорг Пуделька
Сентябрь 2022 г.*