

# Содержание

Предисловие . . . . .	.IX
-----------------------	-----

## I. Введение

1. Возникновение административной юрисдикции в Германии . . . . .	.1
2. Административная юрисдикция в правовой системе Германии . . . . .	5

## II. Общие принципы процедуры административного судопроизводства

1. Принцип диспозиции / диспозитивности . . . . .	8
2. Принцип расследования / Следственный принцип. . . . .	10
3. Принцип свободной оценки доказательств . . . . .	12
4. Принцип права быть заслушанным . . . . .	13
5. Принцип устности . . . . .	14
6. Принцип непосредственности. . . . .	14
7. Принцип гласности . . . . .	14
8. Другие принципы процесса. . . . .	15

III. Рассмотрение исков и ходатайств в административных судах . . . . .	.16
---	-----

## **IV. Допустимость подачи иска в административный суд**

<b>1.</b>	<b>Надлежащая подача иска . . . . .</b>	<b>19</b>
<b>2.</b>	<b>Открытие возможности обращения в административный суд (§ 40) . . . . .</b>	<b>20</b>
	а) Публично-правовой спор . . . . .	21
	б) Неконституционный характер . . . . .	24
	в) Отсутствие специальной подсудности . . . . .	25
	г) «Неподсудные акты государства», в частности помилования и правительственные акты . . . . .	26
<b>3.</b>	<b>Вид допустимого производства / иска . . . . .</b>	<b>27</b>
	а) Иск об оспаривании . . . . .	28
	б) Иск о принуждении к выполнению обязательства . . . . .	30
	в) Общий иск об исполнении обязательства . . . . .	34
	аа) Реальные акты . . . . .	35
	бб) Публично-правовые волеизъявления и обнародование информации . . . . .	36
	вв) Требование об устранении последствий . . . . .	36
	гг) Требования о несовершении определенных действий . . . . .	37
	г) Общий иск о признании . . . . .	38
	аа) Правовые отношения . . . . .	38
	бб) Признание административных актов ничтожными . . . . .	39
	д) Иск о признании неправомерным исчерпавшего себя административного акта . . . . .	40
	аа) Отмена или исчерпанность иным способом . . . . .	40
	бб) Момент исчерпанности . . . . .	42
	вв) Аналогичное применение к требованиям о принуждении . . . . .	43
	гг) Заинтересованность в признании неправомерным исчерпавшего себя административного акта . . . . .	43

f)	Превентивный иск о несовершении определенного действия . . . . .	46
g)	Нормоконтроль . . . . .	49
h)	Ходатайство о принятии обеспечительных мер . . . . .	51
i)	Ходатайство о вынесении распоряжения о приостановлении исполнения административного акта. . . . .	52
4.	<b>Право на подачу иска . . . . .</b>	53
a)	Общие положения . . . . .	53
b)	Предпосылки права на подачу иска. . . . .	54
5.	<b>Предметная, инстанционная, территориальная подсудность (§ 45 и след.) . . . . .</b>	58
a)	Предметная (инстанционная) подсудность . . . . .	58
b)	Территориальная подсудность . . . . .	59
c)	Ошибки в компетенции . . . . .	60
6.	<b>Процессуальная правоспособность (§ 61 АПК). . . . .</b>	60
a)	Истец и ответчик. . . . .	60
b)	Объединения . . . . .	61
c)	Административные органы . . . . .	62
d)	Привлекаемое третье лицо . . . . .	62
e)	Представитель публичных интересов. . . . .	64
7.	<b>Процессуальная дееспособность . . . . .</b>	65
8.	<b>Процессуальное представительство (§ 67) . . . . .</b>	66
9.	<b>Предварительное производство (§ 68 и след.) . . . . .</b>	67
a)	Общие положения . . . . .	67
b)	Последствия досудебной жалобы. . . . .	68
c)	Объем проверки и решение. . . . .	69
10.	<b>Срок для подачи иска (§ 74, 75) . . . . .</b>	71
a)	Общие положения . . . . .	71
b)	Иск об оспаривании и иск о принуждении. . . . .	71
c)	Другие виды иска . . . . .	73
11.	<b>Общая потребность в правовой защите . . . . .</b>	74
12.	<b>Ненахождение в производстве суда / отсутствие препятствующей законной силы . . . . .</b>	75

## **V. Обоснованность исков и ходатайств, подаваемых в административные суды**

### **1. Иск об оспаривании**

- a) Схема проверки обоснованности иска об оспаривании . . . . . 77
- b) Правовая основа. . . . . 78
- c) Формальная правомерность. . . . . 78
  - aa) *Компетенция*. . . . . 78
  - bb) *Процедура* . . . . . 79
  - cc) *Форма* . . . . . 80
- d) Материальная правомерность. . . . . 81
  - aa) *Фактические предпосылки правовой основы*. . . . . 81
  - bb) *Усмотрение* . . . . . 83
  - cc) *Соразмерность* . . . . . 86
- e) Нарушение собственных прав истца. . . . . 89
- f) Решающий момент времени для судебной оценки административных актов . . . . . 90
- g) Решение административного суда . . . . . 93

### **2. Иск о принуждении**

- a) Схема проверки обоснованности иска о принуждении . . . . . 95
- b) Правовая основа. . . . . 96
- c) Формальная правомерность. . . . . 98
- d) Материальная правомерность. . . . . 99
  - aa) *Фактические предпосылки правовой основы*. . . . . 99
  - bb) *Усмотрение / готовность решения к принятию* . . 99
- e) Нарушение собственных прав истца. . . . . 102
- f) Решающий момент времени для судебной оценки . 102
- g) Решение административного суда . . . . . 104

### **3. Иск о признании неправомерным исчерпавшего себя административного акта**

- a) Общие положения . . . . . 105

b)	Схема проверки . . . . .	106
c)	Решение административного суда . . . . .	107
<b>4.</b>	<b>Общий иск о совершении действия</b>	
a)	Схема проверки . . . . .	108
b)	Правовая основа . . . . .	108
aa)	<i>Договорные права требования</i> . . . . .	109
bb)	<i>Требования об устранении последствий определенных действий</i> . . . . .	109
cc)	<i>Право требовать несовершения определенных административных действий</i> . . . . .	111
dd)	<i>Публично-правовые требования возврата неосновательного обогащения</i> . . . . .	112
c)	Формальная и материальная правомерность . . . . .	113
d)	Нарушение прав . . . . .	113
e)	Решающий момент времени для судебной оценки . . . . .	113
f)	Решение административного суда . . . . .	114
<b>5.</b>	<b>Общий иск о признании</b>	
a)	Установление правоотношений . . . . .	114
b)	Признание ничтожности . . . . .	115
<b>6.</b>	<b>Нормоконтроль</b>	
a)	Схема проверки . . . . .	116
b)	Правовая основа . . . . .	117
c)	Формальная правомерность . . . . .	117
d)	Материальная правомерность . . . . .	117
e)	Решение административного суда . . . . .	118
<b>7.</b>	<b>Ходатайство об обеспечительных мерах</b>	
a)	Общие положения . . . . .	118
b)	Схема проверки . . . . .	119
c)	Решающий момент времени для судебной оценки . . . . .	120
d)	Решение административного суда . . . . .	121

## Содержание

### **8. Ходатайство о приостановлении исполнения**

- a) Общие положения . . . . . 122
- b) Схема проверки . . . . . 122
- c) Возможные случаи . . . . . 124
- d) Временная правовая защита  
от административных актов  
с двойным действием . . . . . 124

## **VI. Прекращение производства без принятия решения по существу дела**

- 1. Мировое соглашение . . . . . 126
- 2. Отзыв иска, § 92 АПК . . . . . 127
- 3. Исчерпанность основного спора . . . . . 129
  - a) Взаимное заявление об исчерпанности спора . . . . . 129
  - b) Одностороннее заявление  
об исчерпанности спора . . . . . 130

## **VII. Расходы судопроизводства . . . . . 132**

**Закон об административных процедурах  
Федеративной Республики Германия . . . . . 135**

**Административно–процессуальный кодекс  
Германии (АПК) . . . . . 214**

**Перечень исковых сумм для административного  
судопроизводства в редакции изменений,  
принятых 07–08 июля 2004 г. в г. Лейпциге . . . . . 317**