

Предисловие

Это издание является вторым томом из серии книг, охватывающей наиболее важные области современного административного права. Первый том посвящен общему административному праву, а именно праву административных процедур, и также содержит соответствующие тексты законов в полном объеме. Второй том содержит описание административного процессуального права Германии, а также наиболее важные законы в приложении.

Административно-процессуальное право регулирует судебное рассмотрение публично-правовых споров. Ключевыми моментами этого регулирования в Германии, которые также стали образцом для целого ряда других стран, являются: общая оговорка для возможности административно-судебной защиты; стандартизация различных видов исков в целях более полного удовлетворения различных требований истцов с учетом условий допустимости иска; вопросы участия и правоспособности, а также представительства в административном процессе; процедура досудебного обжалования как условие допустимости для некоторых административных процессов; а также регулирование требований к обоснованности исков, составление решений и их законная сила и средства правовой защиты, доступные для пересмотра судебных решений. Немецкое административно-процессуальное право придерживается подхода создания независимого процессуального кодекса для административного судопроизводства с одной стороны, но в то же время используя ссылки на ГПК в вопросах, которые не отличаются от гражданского процесса вместо того, чтобы повторять его положения в АПК. Однако четко выделяется то, что отличает административный процесс от гражданского процесса: в первую очередь, конечно, это инквизиционная максима или принцип объективного исследования обстоятельств дела, согласно которому административный суд определяет по долгу службы факты, на которых основывается решение. Конечно, здесь должны действовать и стороны

процесса, поэтому АПК также содержит и средства реагирования в случае отсутствия содействия сторон.

В Германии право административного процесса исторически развивалось в течение очень длительного периода времени. Первоначально в 1960 году оно было кодифицировано в Административно-процессуальном кодексе Германии после того, как административные суды уже были (снова) введены в трех инстанциях. В частности, в 1950 году был создан Федеральный административный суд, который является верховным судом для решения административных споров в качестве последней инстанции. Немецкая особенность, которая может быть объяснена только исторически, заключается в том, что, параллельно с регулированием административного процессуального права, существуют также специальные положения для финансовых и социальных споров в административном процессе. Они даже рассматриваются в специальных юрисдикциях (налоговые суды и социальные суды). Однако процессуальные нормы, как и административно-процедурные правила в значительной степени идентичны и отличаются лишь в некоторых деталях.

Многие правовые институты, которые можно найти в Административно-процессуальном кодексе Германии, в последние годы, в том числе и благодаря немецким правовым консультационным проектам, нашли свое место в правовых системах других стран. Поэтому не случайно, что сегодня, например, латвийские, азербайджанские или казахстанские судьи или сотрудники административных органов сталкиваются с очень похожими правовыми проблемами. Цель этой книги — дать обзор немецкого права административного процесса, указать на правовые вопросы и указать решения, которые были разработаны в Германии с течением времени. Пусть это будет интересное чтение для юристов за пределами Германии и пища для размышлений для решения собственных проблем в области административно-процессуального права в своих странах.

Йорг Пуделька
Берлин, январь 2023 г.