

ВВЕДЕНИЕ

Влияние цифровизации в современном мире многомерно: она не только является одним из главенствующих факторов развития экономики, но и способствует внедрению современных ИТ-технологий в сферы публичного и общественного управления. Развитие информационно-коммуникационных технологий активизировало научно-технический прогресс и обусловило переход общества к информационной, постиндустриальной (базирующейся на генерации знаний) стадии социально-экономического развития, формируя новую реальность¹.

Технологии и цифровые решения должны способствовать развитию экономики и социальной сферы — так звучала одна из национальных целей, утвержденных Президентом Российской Федерации на период до 2024 года². В настоящее время «цифровая трансформация» определена среди национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года³. Председатель Правительства Российской Федерации отмечает: «Модернизация цифровых механизмов позитивно сказывается на развитии государства, а также позволяет снизить расходы, упростить и ускорить работу целого ряда служб»⁴.

В российской науке также заметен интерес к этой теме. Исследования нацелены на освоение отдельных, относительно узких, хотя бесспорно важных и требующих решения проблем, связанных

¹ См.: Хабриева Т. Я. Право перед вызовами цифровой реальности // Журнал российского права. 2018. № 9. С. 6.

² См.: Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

³ См.: Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

⁴ Мишустин призвал ускорить цифровизацию работы госорганов, 22 июня 2020 г. URL: <https://www.vesti.ru/finance/article/2423376>

с использованием цифровых технологий в правовой сфере. По справедливому замечанию академика РАН Т. Я. Хабриевой, одно из важных направлений научного поиска состоит в доктринальном освоении новых явлений и процессов, возникших и протекающих в государственно-правовой сфере под воздействием цифровизации экономики, управления и права⁵.

Влияние феномена цифровизации на правовое регулирование все чаще выступает в качестве объекта научного анализа, однако исследование воздействия цифровизации на правовое регулирование в сфере противодействия коррупции научных исследований практически не проводится.

Цели внедрения цифровых технологий во все сферы государственной и общественной жизни сугубо прагматичны: ускорение обмена информацией, снижение волокиты, оптимизация численности аппарата управления, ослабление административного усмотрения при принятии решений, обеспечение удаленного доступа к государственным и муниципальным услугам и т. д. Отметим, что цифровые технологии также способствуют повышению эффективности профилактики, выявления, расследования и пресечения правонарушений в различных областях (дорожное движение, общественный транспорт, торговля, строительство, банковская деятельность, противодействие отмыванию доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма и др.).

Цифровые технологии также активно используются в целях противодействия коррупции.

В Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы предусмотрены, в частности, следующие мероприятия:

- применение цифровых технологий в целях противодействия коррупции;

⁵ См.: Хабриева Т. Я., Черногор Н. Н. Право в условиях цифровой реальности // Журнал российского права. 2018. № 1. С. 86.

- обеспечение защиты информации ограниченного доступа, полученной при осуществлении деятельности в области противодействия коррупции;
- разработка мер по противодействию новым формам проявления коррупции, связанным с использованием цифровых технологий.

Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2022 г. № 232 «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» утверждено Положение о государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон». Данная система направлена на информационно-аналитическое обеспечение деятельности ее внутренних и внешних пользователей по проведению анализа и проверок соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, лицами, на которых распространены такие ограничения, запреты и требования. К числу ее задач также относится информационное взаимодействие системы «Посейдон» с другими информационными системами, содержащими информацию, которая может быть использована для противодействия коррупции.

Научно-практическое пособие посвящено исследованию влияния процессов цифровизации на развитие механизмов противодействия коррупции.

Основная задача проведенного исследования — углубление знаний о содержании коррупции и антикоррупционных мер в условиях цифровизации.

Первый раздел научно-практического пособия содержит анализ влияния цифровизации на развитие законодательства о противодействии коррупции, фокусируясь на ключевом условии цифровизации в публичном секторе — цифровом профилировании и его отражении в законодательстве. Второй раздел посвящен антикоррупционным технологиям в условиях цифровизации. В нем исследуются полезные

свойства информационно-коммуникационных технологий применительно к противодействию коррупции. В третьем разделе анализируется практика применения цифровых технологий в декларировании сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. В четвертом разделе раскрываются современные проблемы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, предлагаются пути их решения с учетом автоматизации и цифровизации соответствующих процессов. Пятый раздел представляет деликтологическую характеристику проявлений коррупции в условиях цифровизации. При этом особое внимание уделено рискам использования цифровых технологий для осуществления незаконных финансовых операций. Заключительный пятый раздел — это научный взгляд на цифровые финансовые активы и цифровые валюты как на предмет коррупционного правонарушения. При этом констатируется, что правовые традиции понимания денег и ценных бумаг в большинстве государств мира еще не успели адаптироваться к новым технологическим реалиям.

В приложении представлены извлечения из Указа Президента Российской Федерации от 25 апреля 2022 г. № 232 «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации», а также систематизированные сведения о проектах нормативных правовых актов, разрабатываемых в целях внедрения данной системы противодействия коррупции.

Отдельные выводы, содержащиеся в научно-практическом пособии, соответствующие предложения и рекомендации прошли апробацию в ходе публичных обсуждений на научных мероприятиях, проведенных в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации⁶.

⁶ Третий ежегодный Евразийский антикоррупционный форум «Современные стандарты и технологии противодействия коррупции», 2014 г.; Круглый стол «Антикоррупция: борьба замков и отмычек», 2017 г.; Шестой Евразийский антикоррупционный форум «Социальный контроль как ключевой фактор противодействия

Авторский коллектив выражает надежду, что настоящее научно-практическое пособие будет полезно широкому кругу читателей, интересующихся современными технологиями противодействия коррупции в цифровую эпоху, включая юристов, специалистов-практиков, аспирантов, учащихся и преподавателей вузов.

коррупции», 2017 г.; XIII Международная школа-практикум молодых ученых-юристов «Право в условиях цифровой реальности», 2018 г.; Круглый стол (международная конференция) «Новые технологии противодействия коррупции по законодательству Российской Федерации и Китайской Народной Республики», 2018 г.; Круглый стол аспирантов и молодых ученых «Антикоррупционные инициативы: от идеи к результату», 2018 г.; Восьмой Евразийский антикоррупционный форум «Право против коррупции: миссия и новые тренды», 2019 г.; Всероссийская научная конференция с международным участием «Концептуализация цифрового государства», 2020 г.; Девятый Евразийский антикоррупционный форум «Противодействие коррупции в организациях: международные и национальные стандарты», 2020 г.; Круглый стол «Молодежная антикоррупционная инициатива», 2020 г.; Круглый стол «Цели устойчивого развития ООН как базис противодействия коррупции», 2021 г.; Десятый Евразийский антикоррупционный форум. Секционное заседание «Правовые традиции и новации противодействия коррупции в условиях конституционных и цифровых трансформаций: история и современность», 2021 г. и др.)