

## РАЗДЕЛ 1

---

# ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И ПРЕОДОЛЕНИЕ КОРРУПЦИИ

## **1.1. Устойчивое развитие и целевые показатели противодействия коррупции в национальных планах**

Достижение устойчивого развития является важной целью мирового сообщества. Осмыслением понятия «устойчивое развитие» занимаются представители разных наук — политики, философы, экономисты, праведы, экологи, социологи, биологи, физики и др. Каждое из формулируемых ими определений отражает взгляды различных слоев общества — научных, предпринимательских, политических и т.д. Наука (экономика, социология, экология, философия и др.) «смотрит» на проблему устойчивого развития через призму «своих» индикаторов и понятий<sup>1</sup>. Вместе с тем стремление к пониманию устойчивого развития приводит к интеграции естественных и социально-гуманитарных наук<sup>2</sup>.

Традиционно под устойчивым развитием понимают «процесс экономических и социальных изменений, при котором природные ресурсы, направление инвестиций, ориентация научно-технического развития, развитие личности и институциональные изменения согласованы друг с другом и укрепляют нынешний и будущий потенциал для удовлетворения человеческих потребностей и устремлений»<sup>3</sup>. Эта формулировка понятия «устойчивое развитие» широко используется в качестве базовой во многих странах.

Устойчивое развитие содержит в себе два ключевых взаимосвязанных понятия:

- 1) потребностей, в том числе приоритетных (необходимых для существования беднейших слоев населения);

---

<sup>1</sup> См.: Большаков Б.Е. Наука устойчивого развития. Кн. I. Введение. М., 2011. С. 213.

<sup>2</sup> См.: Кузнецов О.Л., Кузнецов П.Г., Большаков Б.Е. Устойчивое развитие: синтез естественных и гуманитарных наук. Дубна, 2001.

<sup>3</sup> Бобылев С.Н., Гирусов Э.В., Перелет Р.А. Экономика устойчивого развития: учебное пособие. М., 2004.

- 2) понятие (обусловленных состоянием технологии и организацией общества), накладываемых на возможность окружающей среды удовлетворять нынешние и будущие потребности человечества.

Основной задачей устойчивого развития провозглашается реализация человеческих потребностей и стремлений. Важно подчеркнуть, что устойчивое развитие требует удовлетворения наиболее важных для жизни запросов всех людей и предоставления каждому человеку возможности осуществлять свои надежды на лучшую жизнь в равной степени. Таким образом, это такое изменение общественных отношений, при котором использование экономических ресурсов, включая природные, будет реализовано наиболее эффективно и направлено на общее социальное развитие с наименьшими негативными последствиями.

В отношении общества устойчивого развития существует ряд концепций, точек зрения<sup>4</sup>. Концепция устойчивого развития представляет собой современный этап совершенствования теории взаимодействия природы и общества, центральное место в которой занимает вопрос о соотношении антропоцентрического и экоцентрического подходов, при которых устойчивое развитие представляет собой социоприродную форму, учитывающую экологические и другие глобальные императивы<sup>5</sup> и представляющую, в отличие от экономически детерминированного неустойчивого развития, систему коэволюции общества и природы.

---

<sup>4</sup> См.: Инструменты и механизмы устойчивого инновационного развития: сборник статей Международной научно-практической конференции (г. Таганрог, 25 декабря 2022 г.): в 2 ч. Ч. 1. Уфа, 2022.

<sup>5</sup> См.: Российская Арктика — территория права: альманах. Вып. III. Сохранение и устойчивое развитие Арктики: Арктика в социально-правовом измерении / Т.Я. Хабриева, Д.Н. Кобылкин, В.П. Емельянцев и др.; отв. ред. В.П. Емельянцев, Е.А. Галиновская. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; Салехард: Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа, 2016.

Устойчивое развитие — это регулируемый целенаправленный контроль над происходящими изменениями, прогнозирование и компенсация наиболее опасных неустойчивостей и диспропорций.

По мнению академика РАН В.А. Каптюга, при переходе к устойчивому развитию нельзя ограничиваться узкоэкологическими и экономическими проблемами, необходимо рассматривать вопрос в комплексе — с учетом социальных, политических, демографических, финансовых и других проблем<sup>6</sup>. Согласно Указу Президента РФ от 1 апреля 1996 г. № 440 «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» «для управления процессом перехода к устойчивому развитию и оценки эффективности используемых средств следует устанавливать целевые ориентиры и ограничения с обеспечением процедуры контроля за их достижением (соблюдением)». Академик РАН М.Ч. Залиханов выделял специфику перехода России к устойчивому развитию — «сильнейшую коррупцию, которая не дает возможности хоть как-то стабилизировать общественные процессы»<sup>7</sup>.

Можно сделать вывод, что термин «устойчивое развитие» (англ. sustainable development) употребляется в целях суммирования условий, при соблюдении которых человечество сможет избежать прогнозируемых кризисных ситуаций.

Характеризуя стратегические направления устойчивого социально-экономического развития, академик РАН И.Г. Ушачев отмечал, что в кризисных ситуациях необходимо видеть перспективу, ориентироваться на долгосрочные цели, оценивать возможные риски и угрозы<sup>8</sup>.

<sup>6</sup> См.: Коптюг В.А. Основные факторы, обуславливающие необходимость перехода человечества к устойчивому развитию, машинопись. папка. 171. доклад. 022 / В.А. Коптюг. [Б.м.; б.и.], 1994.

<sup>7</sup> Основные положения стратегии устойчивого развития России / под ред. М.Ч. Залиханова, В.М. Матросова и А.М. Шелехова. М., 2002.

<sup>8</sup> См.: Ушачев И.Г. Стратегические направления устойчивого социально-экономического развития АПК России: доклад на международной научно-практической конференции «Аграрный сектор России: стратегия

Противостоять им могут лишь воля тех, кто понимает мировые тенденции и определяет стратегию развития страны в рамках общечивилизационных усилий и национальных интересов, осознание крайней сложности ситуации и скорейшее формирование многополярного мира. Как ранее было указано, для достижения устойчивого развития государствами — участниками ООН в 2015 г. на Генеральной Ассамблее была принята Повестка дня<sup>9</sup>, которая содержит 17 глобальных целей (целей устойчивого развития — ЦУР) и 169 соответствующих задач<sup>10</sup>. Реализация ЦУР является новым типом глобального управления<sup>11</sup>, важным аспектом современной экономической политики<sup>12</sup>.

При этом она может быть нарушена коррупционными проявлениями. В докладе Генерального секретаря ООН «О прогрессе в достижении целей в области устойчивого развития на 2018 год»<sup>13</sup> были отмечены не только успехи, но также и трудности. Согласно дан-

---

развития» МЭФ-2017 (30 марта 2017 г.). URL: <https://vniiesh.ru/novosti/s-dokladom-strategicheskie-napravleniya-ustojchivogo-soczialno-ekonomicheskogo-razvitiya-apk-rossii-vystupil-moderator-konferenczii-nauchnyj-rukovoditel-vniiesh-akademik-ranushachev-iva/>

<sup>9</sup> Transforming our World: the 2030 Agenda for Sustainable Development, General Assembly resolution 70/1, Sustainable Development Goal 16, targets 16.4, 16.5 and 16.6.

<sup>10</sup> Technical report by the Bureau of the United Nations Statistical Commission (UNSC) on the process of the development of an indicator framework for the goals and targets of the post-2015 development agenda (Working draft) (англ.). Sustainable Development Knowledge Platform. United Nations (19 марта 2015 г.).

<sup>11</sup> См.: Тимакова О.А. Повестка устойчивого развития в дискурсе и политике стран Средиземноморья // Актуальные проблемы реализации целей устойчивого развития: теория и практика: коллективная монография. Дипломатическая академия МИДа России / под общ. ред. А.Ж. Мартиросян, Р.Н. Шингарева. М., 2023. С. 128.

<sup>12</sup> См.: Матвеев В. В. Тенденции развития международно-правовых механизмов защиты прав иностранных инвесторов в контексте целей устойчивого развития // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2022. Т. 18. № 1. С. 127–136; Его же. Регионализация как тенденция развития международно-правовых механизмов защиты прав иностранных инвесторов // Международное публичное и частное право. 2022. № 3. С. 17–20.

<sup>13</sup> UN Economic and Social Council, Report of the Secretary-General on progress towards the Sustainable Development Goals. 10 May 2018. E/2018/64. P. 16. URL: <https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2018/secretary-general-sdg-report-2018—EN.pdf>

ным, приведенным в докладе, полученный результат недостаточен для достижения ЦУР. В качестве негативных факторов была названа коррупция как явление, которое влияет на развитие и процветание общества<sup>14</sup>.

Коррупция представляет серьезную угрозу для всего мира — разрушает демократические институты, способствует нестабильности правительства и подрывает доверие. Она угрожает и экономике, мешает честной конкуренции и препятствует инвестициям и торговле. Это непропорционально сильно воздействует на группы, находящиеся в неблагоприятном положении, поощряя неравенство и затрудняя социальную интеграцию.

Коррупция затрагивает всех и может повлечь следующие неблагоприятные последствия в отношении ЦУР:

- слабость институтов власти и несправедливость — коррупция препятствует созданию демократических институтов путем искажения избирательных процессов, извращения верховенства права и создания неэффективных систем управления;
- незащищенность — коррупция представляет угрозу для охраняемых общественных отношений, что может привести к неудовлетворенности и недоверию к лидерам, государственным институтам, верховенству права и в конечном счете к вспышкам неповиновения и беспорядкам;
- снижение благосостояния — коррупция сдерживает экономический рост, инновации и устойчивое развитие. Там, где коррупция широко распространена, прямые иностранные инвестиции не поощряются; из-за недостаточной конкуренции, высокой стоимости ведения бизнеса и значительных юридических и репутационных рисков предприятия неохотно инвестируют в свой бизнес;

---

<sup>14</sup> См.: Jensen N.M., Rahman Q.L. Understanding corruption and firm responses in crossnational firm-level surveys, *Journal of International Business Studies*, 41 (9), 1481–1504 (2010).

- спад уважения к правам и свободам человека — коррупция подрывает демократию, управление и права человека, ослабляя государственные институты, которые являются основой справедливого общества с доступом к правосудию для всех;
- ухудшение качества либо отказ от предоставления основных государственных услуг — коррупция отвлекает средства, предназначенные для оказания основных услуг, таких как здравоохранение, образование, чистая вода, санитария и жилье; это серьезное препятствие для удовлетворения государством основных потребностей своих граждан;
- ограничение занятости — коррупция сокращает возможности трудоустройства, когда решения о приеме на работу принимаются не на основе честности, заслуг и равноправия;
- экологические и гуманитарные катастрофы — коррупция угрожает ограниченным ресурсам планеты, некоторые из самых острых в мире экологических проблем вызваны коррупцией.

Важность борьбы с коррупцией четко определена в 16 ЦУР, которая требует от государств «содействия построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях» (задача 16.5 ЦУР) путем сокращения незаконных финансовых потоков, интенсификации процесса восстановления и возвращения похищенных активов, существенного сокращения взяточничества и коррупции и развития эффективных, подотчетных и прозрачных институтов на всех уровнях.

16 ЦУР играет важную роль в обеспечении комплексного подхода к устойчивому развитию. Сосредоточившись на ликвидации недостатков в управлении и предотвращении угроз, связанных с глубокими социальными преобразованиями, можно устранить коренные причины многих проблем развития, охватываемых другими ЦУР.

Борьба с коррупцией самым непосредственным образом связана со следующими задачами ЦУР:

- 16.4 — значительное сокращение незаконных финансовых потоков и усиление мер по изъятию и возвращению похищенных активов;
- 16.5 — существенное сокращение масштабов коррупции и взяточничества;
- 16.6 — развитие эффективных, подотчетных и прозрачных институтов;
- 16.7 — обеспечение оперативного, инклюзивного, основанного на широком участии и репрезентативного принятия решений на всех уровнях;
- 16.10 — обеспечение публичного доступа к информации.

Решение этих задач важно не только для содействия прозрачности, подотчетности и добросовестности — это одно из основных условий успешного достижения всех ЦУР. Следует признать, что коррупция представляет и будет продолжать представлять собой серьезное препятствие для полного достижения значимого прогресса по всем 17 ЦУР. Чтобы реализовать Повестку, необходимо бороться с коррупцией по всем направлениям.

Коррупция препятствует достижению 3 ЦУР: хорошее здоровье и благополучие для всех в любом возрасте. В некоторых странах система общественного здравоохранения воспринимается как наиболее коррумпированное учреждение государственной службы — это, несомненно, влияет на развитие. Коррупция приводит к истощению национальных бюджетов здравоохранения, снижая возможности правительства по обеспечению населения основными лекарствами, одновременно повышая риск использования небезопасных или неэффективных продуктов на рынке. Это также отвлекает инвестиции в необходимую инфраструктуру, такую как больницы, клиники и медицинские школы.

Коррупция напрямую препятствует прогрессу в обеспечении всеобщего охвата услугами здравоохранения, ограничивая доступ людей к качественному медицинскому обслуживанию, безопасным и эффективным лекарствам, а также подрывая систему защиты от финансовых рисков.

Медицинские изделия и препараты при высокой рыночной стоимости становятся предметом хищений и коррупции. Использование людьми поддельных и некачественных препаратов, а также незарегистрированных лекарств может привести к фатальным последствиям. «Бытовая» коррупция в данной сфере подрывает качество оказываемых медицинских услуг.

Коррупция препятствует достижению 4 ЦУР: качественное образование. Примеров коррупции в сфере образования множество. Академическое мошенничество, например, широко распространено во многих странах и считается серьезной угрозой целостности и надежности сертификации в сфере высшего образования. Растраты, ложные расходы на содержание отсутствующих учителей, фигурирующих в списках действующих, и учебники, «оплаченные», но так и не полученные учащимися, дорого обходятся обществу.

Взаимосвязь ЦУР с борьбой с коррупцией отмечена в 8 ЦУР: устойчивый экономический рост и достойная работа для всех.

Считается, что цифровизация и развитие технологий будут способствовать достижению 8 ЦУР. Новые технологии могут сыграть ведущую роль в противодействии коррупции, повысить добросовестность за счет информационной прозрачности и прогнозной аналитики. Технологии все чаще применяются для борьбы с коррупцией. Это проявляется в инновациях в области отчетности о коррупции, мониторинга, инициатив электронного правительства. Возможности цифровых технологий широко используются в противодействии коррупции. Быстрое развитие новых технологий, их взаимовлияние

вызывают комбинаторные эффекты и создают широкие возможности для инноваций<sup>15</sup>.

Примерами применения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для обеспечения добросовестности и борьбы с коррупцией являются:

1) электронное правительство, способствующее:

- повышению эффективности предоставления государственных услуг посредством оцифровки и диджитализации;
- продвижению прозрачных и доступных услуг, понятных гражданам;
- усилению социальной подотчетности и общественного контроля за счет возможностей мониторинга;
- составлению бюджета на основе широкого участия как инструмента вовлечения в процесс принятия решений;
- уменьшению или исключению свободы действий человека за счет автоматизации сервисов;
- устранению посредников, создающих возможности для взяточничества;

2) механизмы отчетности о коррупции, обеспечивающие:

- предоставление канала/платформы для сообщения о подозрениях в коррупции, в том числе анонимно;
- оказание «цифровой» поддержки в расследовании коррупционных правонарушений;
- упрощение обработки жалоб и механизмов их рассмотрения;
- выявление тенденций в отношении частоты и характера коррупции и др.

Ключевыми вопросами, связанными с коррупционными рисками, при разработке новых технологий являются:

- исключение некорректного применения технологий — некоторые технологии могут использоваться для содействия

---

<sup>15</sup> См.: Фаннинг Б. Будущее труда приближается. Руководители FS признают, что они не готовы (2 апреля 2019 г.). URL: <https://talentorganizationblog.accenture.com/financialservices/the-future-of-work-is-coming-fs-leaders-admit-they-are-not-ready>

коррупции, например криптовалюта — для незаконных финансовых потоков, отмывания денег, мошенничества и иных хищений;

- создание правовой базы для ИКТ с целью предотвращения неправомерного использования и мошенничества, обеспечения конфиденциальности и защиты данных. Необходимо разработать руководство и процедуры по надлежащему управлению данными и регулированию их использования, включая их сбор, хранение, конфиденциальность, безопасность и защиту, оказание поддержки учреждениям в стандартизации и сборе данных — от официальной статистики до административных реестров, чтобы сделать их открытыми для надлежащего использования, анализа и мониторинга;
- цифровой разрыв — с учетом расширяющегося цифрового разрыва и отсутствия цифровой инфраструктуры и технологических возможностей во многих странах передача цифровых инструментов ограничена, и многие развивающиеся страны могут отстать в этом отношении еще больше. Более того, внутри стран необходимо устранить цифровой разрыв между городским и сельским населением, богатыми и бедными, мужчинами и женщинами, а также между другими группами;
- внедрение технологий, представляющих общественный интерес, должно предварять надлежащее тестирование. Перед публичным введением в действие такие технологии должны пройти надлежащее тестирование, чтобы доказать свою эффективность и завоевать доверие общественности. Это особенно важно при внедрении технологий для реагирования на чрезвычайные ситуации;
- управление системами искусственного интеллекта при их проектировании и разработке. В настоящее время во многих странах отсутствуют нормативные акты и законодательство,

позволяющие эффективно управлять системами ИИ. Правовое регулирование требуется не только для снижения коррупционных рисков при использовании ИИ, но и для поощрения заслуживающего доверия и ориентированного на развитие человека ИИ. В то же время важно признать, что, хотя ИИ и является важным инструментом в борьбе с коррупцией, особенно в прогнозировании, обнаружении и анализе ее проявлений, сам по себе он не может решить проблему коррупции независимо от того, насколько эффективно он будет выявлять коррупционное поведение. Хотя это может помочь в процессе расследования, недостаточно полагаться только на технологию. Решения должны приниматься с участием аналитиков, следователей и сотрудников, обеспечивающих соблюдение требований, для которых эта технология позволяет глубже понять и решить трудоемкие задачи<sup>16</sup>.

Таким образом, с учетом снижения указанных рисков инновационные подходы к борьбе с коррупцией смогут эффективно способствовать достижению ЦУР.

Коррупция препятствует реализации 9 ЦУР: индустриализация, инновации и инфраструктура. Когда речь идет о выгодных контрактах, взяточничество, мошенничество и растраты могут нанести ущерб крупномасштабным инфраструктурным проектам. Деньги зачастую выделяются для секторов, в которых потребности не самые большие, но которые предлагают наилучшие перспективы для личного обогащения лиц, принимающих решения. Строительство, например, больницы может быть крайне необходимо, но «откаты» для тех, кто находится у власти, могут привести к тому, что приоритет будет отдан менее полезному проекту. Кроме того, контракты могут заключаться с не самыми компетентными компаниями,

---

<sup>16</sup> См.: Борьба с финансовыми преступлениями с помощью искусственного интеллекта. 2019. URL: <https://www.ibm.com/downloads/cas/WKLQKD3W>

качество работы ставится под угрозу, что может привести к экономическому краху.

Когда проходят конкурсные процедуры для заключения контрактов в сфере крупных инфраструктурных проектов, коррупция способна помешать их реализации. Коррупция в этой области может привести к тому, что средства будут украдены, а основные инфраструктурные элементы не будут построены или будут построены некачественно.

Коррупция препятствует достижению 14 ЦУР: сохранение морских экосистем, а также 15 ЦУР: сохранение экосистем суши.

Преступления против дикой природы все чаще становятся разрушительным бедствием, создавая значительную угрозу окружающей среде, экономическому и социальному развитию, безопасности и управлению.

Преступление, которое когда-то описывалось как потенциальная угроза, превратилось после торговли оружием, наркотиками и людьми в самую значимую транснациональную преступную деятельность.

Стало очевидно, что миллиарды долларов, заработанные этим нелегальным бизнесом, связаны с коррупцией и отмыванием денег.

Незаконная торговля флорой и фауной способствует быстрому исчезновению многих охраняемых видов на планете. Часто браконьеры полагаются на взятки для перевозки нелегально добытых растений и животных через международные границы.

Несмотря на значительный потенциал многих секторов, таких как добывающая промышленность или строительство, риск утечки ресурсов и коррупции остается высоким, и с этим явлением необходимо бороться. Данные свидетельствуют о том, что секторы с высоким уровнем риска зачастую связаны с большими незаконными финансовыми потоками.

Международное сообщество признало, что борьба с коррупцией имеет жизненно важное значение для поддержания экономической

стабильности и роста, безопасности общества, защиты прав человека, сокращения масштабов нищеты, сохранения окружающей среды для будущих поколений и борьбы с серьезной и организованной преступностью.

16.5 ЦУР перекликается с 16.4 в отношении пресечения незаконных финансовых потоков и содействия возвращению активов, связанных с коррупционными делами.

Несмотря на то что устойчивость в каждом секторе зависит от уровня коррупции, существуют определенные отрасли, в которых коррупция особенно распространена и которые крайне чувствительны для ЦУР.

Решающее значение для достижения дополнительного прогресса имеет развитие потенциала для выявления коррупционных рисков и борьбы с ними в особенно уязвимых секторах, таких как здравоохранение, водоснабжение, образование, транспорт, энергетика и окружающая среда. Это области, в которые инвестируются значительные ресурсы и в которых осуществляются крупные закупки.

Индикаторы Индекса ЦУР служат показателями Плана действий ОЭСР по достижению ЦУР<sup>17</sup>. Чтобы помочь национальным правительствам в его реализации, ОЭСР разработала уникальную методологию, позволяющую сравнивать прогресс по целям, задачам ЦУР и времени выполнения. На основе глобальной системы показателей для ЦУР и с использованием данных ООН и ОЭСР представлена оценка уровня деятельности стран — членов ОЭСР по достижению целей и задач Повестки дня. Оценка сильных и слабых сторон стран направлена на оказание поддержки странам-членам в продвижении к ЦУР и в определении их собственных приоритетов для действий в рамках Повестки дня<sup>18</sup>.

<sup>17</sup> См.: План действий ОЭСР по достижению целей устойчивого развития. URL: <https://www.oecd.org/dac/Better%20Policies%20for%202030.pdf>

<sup>18</sup> См.: Sustainable Development Report 2022. From Crisis to Sustainable Development: the SDGs as Roadmap to 2030 and Beyond. Includes the SDG Index and Dashboards /

Выполнение задачи 16.5 «Существенно снизить коррупцию и взяточничество во всех их формах» определяется посредством Индекса восприятия коррупции (от 0 до 100)<sup>19</sup>.

Следует отметить, что данные оценки не означают действительного и полного отражения результатов достижения целей<sup>20</sup>. Разработанная Институтом Программа международного научного мониторинга проявлений коррупции (МОНКОР) позволяет проводить качественную и наиболее полную оценку состояния коррупции не только по всей стране, но и в отдельных регионах, выявлять прямые причинно-следственные связи между показателем коррупции, численностью и устойчивостью государственного аппарата, наличием природных ресурсов, развитостью секторов экономики (строительство, транспорт, добыча и переработка природных ресурсов, туристический бизнес, социальная сфера и др.)<sup>21</sup>.

В целях устойчивого развития необходимо противостоять коррупции, чтобы повысить качество жизни и защитить права всех граждан. В этом процессе важно усилить меры борьбы с коррупцией и создать эффективные механизмы контроля и наказания за нарушения закона. Кроме того, необходимо повысить уровень прозрачности государственного управления, сделать бюджетные операции более открытыми и усилить взаимодействие гражданских общественных организаций и органов власти.

---

Jeffrey Sachs, Guillaume Lafortune, Christian Kroll, Grayson Fuller and Finn Woelm. Cambridge University Press, 2022.

<sup>19</sup> См.: Transparency International (2021). Corruption Perceptions Index 2020. Transparency International, Berlin. URL: <https://www.transparency.org/en/cpi/>

<sup>20</sup> См.: Баринаева В.А. Рейтингование стран как метод оценки достижения целей устойчивого развития // Актуальные проблемы реализации целей устойчивого развития: теория и практика: коллективная монография. М., 2023. С. 92.

<sup>21</sup> См.: Программа международного научного мониторинга проявлений коррупции (МОНКОР) / рук. авт. кол. Т.Я. Хабриева. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2015.

Борьба с коррупцией также является необходимым условием достижения социальной справедливости<sup>22</sup>, борьбы с незаконной торговлей, противоправными действиями государственных служащих и другими формами коррупции, которые препятствуют справедливому распределению ресурсов и благ в обществе.

Коррупция может привести к сокрытию угроз экологической безопасности, например с целью получения личной выгоды, в результате чего экологические проблемы усугубятся. Поэтому борьба с ней необходима для обеспечения экологической неувязимости.

Важную роль в противодействии коррупции играют универсальные, региональные и двусторонние международные договоры, такие как Конвенция ООН против коррупции (КПК ООН), Конвенция ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью, Конвенция ОЭСР по борьбе с дачей взяток иностранным должностным лицам при совершении международных коммерческих сделок (Конвенция ОЭСР).

Конвенция ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью стала первым обязывающим международно-правовым документом в данной сфере и до сих пор является одним из важнейших международных инструментов. Ее роль заключается в определении характера и масштабов транснациональной организованной преступности, выработке механизмов предотвращения коррупции и противостояния ей и другим нарушениям закона, а также в оказании значительной поддержки странам-участникам в создании и усилении своих национальных институтов, способных эффективно бороться с коррупцией и другими формами преступности. Кроме того, в рамках Конвенции ООН по борьбе с транснациональной организованной преступностью проводятся различные

---

<sup>22</sup> См.: Цирин А.М., Матулис С.Н., Матвеев В.В. Противодействие коррупции как национальный приоритет в практике, науке и образовании // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2022. Т. 18. № 4. С. 139–150.

мероприятия, направленные на обмен информацией, опытом и технологиями между государствами-участниками, что способствует повышению уровня эффективности борьбы с коррупцией в мире.

Конвенция ОЭСР является специализированным документом в области борьбы с коррупцией. Положения данной конвенции помогают эффективно противостоять этому негативному явлению при реализации крупных инвестиционных и инфраструктурных проектов, помогая привлекать инвестиции для достижения ЦУР.

КПК ООН — единственный глобальный юридически обязывающий документ по борьбе с коррупцией, регламентирующий действия для честного, прозрачного и подотчетного управления. Его участниками являются 186 государств. КПК ООН поощряет и укрепляет меры по противодействию коррупции, создает единые международные стандарты в данной области.

В отношении ЦУР предполагается, что страны должны приводить национальное законодательство в соответствие с положениями, закрепленными на наднациональном уровне<sup>23</sup>. Как отмечает Т.Я. Хабриева, КПК ООН «является общепризнанным правовым каноном»<sup>24</sup>.

Фактическое осуществление Конвенции государствами-участниками на национальном уровне оценивается с помощью уникального процесса экспертной оценки — механизма обзора хода осуществления, способствующего достижению целей Конвенции, предоставляющего Конференции государств-участников информацию о мерах, принятых ими при осуществлении КПК ООН, и трудностях, с которыми они при этом сталкиваются, и помогающего государствам-участникам выявлять и обосновывать конкретные потребности

<sup>23</sup> См.: Устойчивое развитие: новые вызовы: учебник для вузов / под общ. ред. В.И. Данилова-Данильяна, Н.А. Пискуловой. М., 2015. С. 172.

<sup>24</sup> См.: Хабриева Т.Я. Социальный контроль и противодействие коррупции // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2017. № 4 (65). С. 5.

в технических средствах помощи, а также содействовать оказанию такой помощи. Механизм также осуществляет поддержку международному сотрудничеству.

Противодействие коррупции имеет критическое значение для реализации прав человека, стабильного экономического роста, обеспечения качественной окружающей среды, сокращения масштабов нищеты<sup>25</sup>. Учитывая глобальный характер угроз, создаваемых коррупцией, борьба с ней требует комплексного и междисциплинарного подхода. В этом участвуют все: государство, частный сектор, средства массовой информации, организации гражданского общества и широкая общественность<sup>26</sup>.

Государственным органам следует предусмотреть законодательные и институциональные возможности для борьбы с коррупцией — надежные правоприменительные и карательные меры. Меры для предотвращения коррупции должны приниматься в первую очередь.

Частный сектор должен занять позицию нулевой терпимости по отношению к коррупции и внедрять политику, направленную на создание честной и справедливой среды. КПК ООН требует, чтобы государства-участники принимали меры для усиления борьбы с ней.

Своими действиями и отношением к коррупции частный сектор может способствовать добросовестной конкуренции и поддерживать страны в развитии и укреплении их государственной антикоррупционной инфраструктуры.

Средства массовой информации, используя уникальное положение, которое они занимают в обществе, могут обеспечивать сдержки и противовесы причастности правительства и частного сектора

---

<sup>25</sup> См.: Использование финансовых инструментов и реализация новых конституционных запретов / И.И. Кучеров, М. Цзихун, И. Кастелуччи и др. М., 2021.

<sup>26</sup> См.: Кабанов П.А. Вызов коррупции: противодействие коррупции журналистским сообществом / П.А. Кабанов и др. М., 2003.

к коррупционным действиям. Кроме того, они информируют общественность о достигнутом успехе и поддержке тех, кто занимает соответствующую позицию в борьбе с коррупцией.

КПК ООН обеспечивает свободу доступа общественности к информации. Государства также обязаны уважать, поощрять и защищать свободу, искать, получать, публиковать и распространять информацию о коррупции.

Активное участие гражданского общества важно для реализации ЦУР, так как позволяет делать общество более открытым, а государственные подразделения подконтрольными. Многие организации гражданского общества прилагают все возможные усилия для повышения осведомленности, передачи информации от граждан государству и реализации цели политической приверженности борьбе с коррупцией.

Люди, уже давно уставшие от коррумпированных лидеров, требуют большей подотчетности. Обычные граждане, в том числе молодые, все чаще демонстрируют приверженность борьбе с коррупцией в своих сообществах и правительствах.

В рамках этого процесса люди могут и должны получать информацию о том, что делают их правительства для борьбы с коррупцией и привлечения избранных должностных лиц к ответственности за их преступления. Ключевые действия — сообщать властям о случаях коррупции, учить детей тому, что коррупция неприемлема, и отказываться как от получения, так и от дачи взяток.

Как отмечает Т.Я. Хабриева, согласно ст. 13 КПК ООН «следует поддерживать инициативу отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, создаваемые на базе общин»<sup>27</sup>.

---

<sup>27</sup> Хабриева Т.Я. Указ. соч. С. 8.

Реализация ЦУР невозможна без институционального противодействия коррупции. Только выстроив эффективные институты противодействия ей, можно говорить о качественной реализации ЦУР, так как сокращение коррупционногенных факторов в различных отраслях экономики и государственном управлении приведет к полной защите прав и свобод человека, позволит построить качественную инфраструктуру и снизить риски для окружающего мира.

КПК ООН и другие международно-правовые договоры в сфере противодействия коррупции вносят значительный вклад в достижение целей устойчивого развития.

Антикоррупционное законодательство на глобальном, региональном и национальном уровнях активно развивается и независимо от различных правовых систем и стратегий борьбы с коррупцией остается постоянным в жизни общества и влияет на его развитие.

В России продолжает совершенствоваться и часть антикоррупционного законодательства, затрагивающего вопросы государственных закупок, отмывания денег, налогового мошенничества и т.д. Вместе с тем действующее антикоррупционное законодательство должно способствовать повышению безопасности бизнеса и его благоприятному развитию, поощрять конкуренцию, инициативу и креативность.

Помимо международно-правового регулирования и Федерального закона «О противодействии коррупции» в Российской Федерации важную роль играют национальные стратегии противодействия коррупции и национальные планы противодействия коррупции, утверждаемые Президентом РФ. Это системные документы программного характера, направленные на борьбу с коррупцией и ее предупреждение, они принимаются на определенный период.

Национальная стратегия противодействия коррупции, утвержденная Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460, содержит основные принципы, которые согласуются с 16 ЦУР:

- а) признание коррупции одной из системных угроз безопасности Российской Федерации;
- б) использование в противодействии коррупции системы мер, включающей в себя меры по предупреждению коррупции, по уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных деяний, при ведущей роли на современном этапе мер по предупреждению коррупции;
- в) обеспечение стабильности основных элементов системы мер по противодействию коррупции, закрепленных в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- г) конкретизация антикоррупционных положений федеральных законов, Национальной стратегии противодействия коррупции, Национального плана противодействия коррупции на соответствующий период в правовых актах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и в муниципальных правовых актах.

Национальная стратегия противодействия коррупции реализуется по различным направлениям, которые могут обеспечивать решение задач ЦУР (см. табл.).

Таким образом, 21 из указанных в Национальной стратегии противодействия коррупции направлений отражает следующие задачи 16 ЦУР: 16.4 — два направления, 16.5 — два, 16.6 — девять, 16.7 — семь, 16.10 — одно, одно направление отражает все из задач 16 ЦУР.

В настоящее время действует Национальный план противодействия коррупции на 2021–2024 годы, утвержденный Указом Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478.

Таблица № 1

**Национальная стратегия противодействия коррупции  
и задачи 16 ЦУР ООН**

<b>П/П</b>	<b>НАПРАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ</b>	<b>ЗАДАЧА 16 ЦУР</b>
А	Обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции	16.7
Б	Повышение эффективности деятельности федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию коррупции	16.6
В	Внедрение в деятельность федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления инновационных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии законодательных (нормативных правовых) актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов и управленческих решений, а также обеспечивающих межведомственное электронное взаимодействие указанных органов и их взаимодействие с гражданами и организациями в рамках оказания государственных услуг	16.6
Г	Совершенствование системы учета государственного имущества и оценки эффективности его использования	16.6
Д	Устранение коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций	16.4
Е	Совершенствование условий, процедур и механизмов государственных и муниципальных закупок, в том числе путем расширения практики проведения открытых аукционов в электронной форме, а также создание комплексной федеральной контрактной системы, обеспечивающей соответствие показателей и итогов выполнения государственных контрактов первоначально заложенным в них параметрам и утвержденным показателям соответствующего бюджета	16.6–16.7
Ж	Расширение системы правового просвещения населения	16.10
З	Модернизация гражданского законодательства	16.5
И	Дальнейшее развитие правовой основы противодействия коррупции	16.5
К	Повышение значимости комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих Российской Федерации и по урегулированию конфликта интересов	16.6
Л	Совершенствование работы подразделений кадровых служб федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов по профилактике коррупционных и других правонарушений	16.6
М	Периодическое исследование состояния коррупции и эффективности мер, принимаемых по ее предупреждению и борьбе с ней как в стране в целом, так и в отдельных регионах	16.7
Н	Совершенствование правоприменительной практики правоохранительных органов и судов по делам, связанным с коррупцией	16.7
О	Повышение эффективности исполнения судебных решений	16.7

П	Разработка организационных и правовых основ мониторинга правоприменения в целях обеспечения своевременного принятия в случаях, предусмотренных федеральными законами, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, а также в целях реализации решений Конституционного Суда Российской Федерации	16.7
Р	Совершенствование организационных основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и повышение ее результативности	16.7
С	Повышение денежного содержания и пенсионного обеспечения государственных и муниципальных служащих	16.6
Т	Распространение ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательными актами Российской Федерации в целях предупреждения коррупции, на лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, включая высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности	16.6
У	Повышение качества профессиональной подготовки специалистов в сфере организации противодействия и непосредственного противодействия коррупции	16.6
Ф	Совершенствование системы финансового учета и отчетности в соответствии с требованиями международных стандартов	16.4
Х	Повышение эффективности участия Российской Федерации в международном сотрудничестве в антикоррупционной сфере, включая разработку организационных основ регионального антикоррупционного форума, оказание при необходимости поддержки другим государствам в обучении специалистов, исследовании причин и последствий коррупции	16.4

Эффективность использования инструментария Национального плана для достижения устойчивого развития широко признается в профессиональной среде. Так, открывая Антикоррупционный форум российского бизнеса, президент РСПП А. Шохин отметил, что антикоррупционный комплаенс благодаря Национальному плану противодействия коррупции на 2021–2024 гг. в России становится важным элементом корпоративного управления и внутреннего контроля, средством минимизации рисков и достижения целей устойчивого развития: «Компании внедряют меры по предупреждению и противодействию коррупционным проявлениям, повышают их эффективность, поскольку заинтересованы в том, чтобы избежать негативных эффектов недобросовестного делового поведения и коррупции. Национальный план противодействия коррупции на 2021–2024 гг., утвержденный Президентом РФ, ставит перед РСПП и другими бизнес-союзами

задачу содействия внедрению механизмов предупреждения коррупции как в государственном, так и в частном секторах экономики»<sup>28</sup>.

Традиционно национальные планы противодействия коррупции уделяют внимание повышению транспарентности, что соответствует задаче 16.6 ЦУР. Так, они были направлены на обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; на повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий для формирования антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризации в обществе антикоррупционных стандартов и развития общественного правосознания.

Национальный план противодействия коррупции на 2021–2024 гг. представляет собой довольно разносторонний документ, затрагивающий многие аспекты и сферы профилактики, противодействия коррупции и борьбы с ней. В документе определено 16 направлений антикоррупционной деятельности, разбитых на поручения, в том числе<sup>29</sup>:

- совершенствование системы запретов, ограничений и обязанностей, которые установлены в разных сферах деятельности;
- работа с конфликтами интересов и их предотвращение;
- подтверждение достоверности сведений о доходах и расходах;
- правовое регулирование ответственности за несоблюдение антикоррупционных стандартов;
- применение мер административного и уголовного воздействия;
- защита информации ограниченного доступа, полученной в ходе борьбы с коррупцией.

Выполнение положений данных пунктов представляется необходимым в контексте 16 ЦУР «Содействие построению миролюбивых

<sup>28</sup> URL: <https://rspp.ru/events/news/na-antikorrupsionnom-forume-nrb-predstavili-antikorrupsionnyu-reyting-rossiyskogo-biznesa/>

<sup>29</sup> См.: Понеделков А.В., Овчиев Р.М., Чеченов Х.Р., Осипов О.Г. Национальный план противодействия коррупции на 2021–2024 гг.: проблемы и пути решения // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2021. № 9.

и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях». Такая цель требует усилий на национальном уровне по борьбе как с мелкой, так и с крупной коррупцией на всех уровнях и во всех учреждениях, а также межведомственных усилий по искоренению трансграничной коррупции.

Россия предпринимает меры, направленные на искоренение как «бытовой», так и «деловой» коррупции (постановление Правительства РФ от 25 мая 2019 г. № 662 «Об утверждении методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации»<sup>30</sup>). Указывается, что такие исследования фокусируются на проблематике «бытовой» коррупции, возникающей при взаимодействии граждан и представителей органов власти, в том числе при предоставлении государственных (муниципальных) услуг, и «деловой» коррупции, проявляющейся при взаимодействии органов власти и представителей бизнеса<sup>31</sup>. Настоящая методика направлена на обеспечение реализации подп. «а» п. 3 Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 гг., утвержденного Указом Президента РФ от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы».

Таким образом, инструментарий Национальной стратегии и национальных планов противодействия коррупции позволяет комплексно реализовывать 16 ЦУР. Противодействие коррупции и повышение прозрачности публичного управления, зафиксированные в 16 ЦУР и указанном инструментарии, позитивно отражаются на достижении практически всех ЦУР — на построении эффективной инфраструктуры, системы образования, ликвидации неравенства, совершенствовании системы защиты окружающей среды и др.

<sup>30</sup> СЗ РФ. 2019. № 22. Ст. 2828.

<sup>31</sup> СЗ РФ. 2018. № 27. Ст. 4038.