

К ЧИТАТЕЛЯМ

Ход истории — явление бесстрастное, пропускает через себя жизнь конкретного человека, союзов людей и стран. Трагедии и драмы, горе и радость уступают место просто цифрам (датам начала событий и их завершения).

Живя внутри этой бесконечности, бывает крайне сложно понять, что привычное тебе уже ушло; та опора, которую ты искал, в том числе и в виде нормы, обычая, морали или права, рухнула — и не просто рухнула, а вдруг стала или была объявлена препятствием на пути некоего нового, которое почему-то должно стать основой настоящего счастья, вопреки счастью прошлому. В эти периоды крайне важно, чтобы в обществе был кто-то, кто нашел бы в себе силы (а это очень непросто) начать эту социальную чашу наполнять смыслом, при этом понимая, что рождающаяся материя не должна быть только проектом, уничтожением старого, включая многих свидетелей этого прошлого, которых почему-то посчитали недостойными присутствовать в мире новом.

Эта картина известна нашей стране, она только в веке двадцатом повторялась несколько раз, являясь в виде то революции, то войны: названия разные, и силы отнимали и губили по-разному, но губили... Все как бы просто и неоднократно описано, но почему именно мы должны были все это перенести и переносить?

В этих условиях (условиях сломов) каждый голос, который предлагал нечто разумное, был глубоко ценен, так как возможно именно он — этот голос — спас жизни многих, когда искал основу для нового в создании справедливых понятных правил, а не просто лозунгов для обозначения очередного направления борьбы.

Ушел СССР, наша великая страна, — элита новых государств начала пытаться понять свой путь. Потенциал отрицания скоро был истощен, а представление о сегодняшнем главном не хотело приходить; хорошо, что запас «старого» был велик.

Во многом мы обязаны тем интеллектуалам, которые, понимая происходящее, нашли в себе силы и смелость начать предлагать правовые конструкции, которые бы выполнили вновь эту великую социальную роль формирования защиты и предсказуемости, создания базы для появляющейся новой формы государственности.

Заметно присутствовал в этих для нас глобальных процессах автор настоящего трехтомного издания Олег Германович Румянцев.

Право не является ниоткуда, оно (даже если ссылаться на концепцию естественного права) «пишется», нормы права имеют конкретное авторство. Века донесли до нас имена Хаммурапи, Юстиниана Великого, Наполеона и Петра Первого.

О. Г. Румянцев не только принимал участие в создании современного конституционного и государственного права, но и был одним из его конструкторов, что получило отражение в известных думающему читателю статьях и книгах.

При внимательном ознакомлении с изданием мы получим богатую пищу для интеллектуального сравнения намечавшегося и случившегося; понятого и того, что, возможно, еще стоит понять.

Автор вновь окунает нас в драматизм того, что происходило с нашей страной. Он отмечает, что «...свидетели тех событий уже отмечали поразительную ассоциативность словосочетания „Девяносто третий год“, вызывающую в памяти исторические события Великой французской революции. <...> Но как и 200 лет назад, пассионарность одних, жертвенность других, прямолинейность третьих, алчность и конъюнктурность четвертых не могут заслонить имеющие историческое значение законодательные мероприятия, направленные в целом к утверждению прогресса». В этом хаосе, конечно, конституционный процесс — процесс рождения Конституции Российской Федерации — спас государственность России.

О. Г. Румянцев был во многом инициатором создания Конституционной комиссии. Читателям известны материалы работы Комиссии, проанализированные и систематизированные автором. Мы не будем заниматься подменой авторского текста и пересказывания его, так как сложно, да и не нужно повторять этот уникальный и колоритный язык, которым написаны работы. Вместе с тем полагаю необходимым отметить историческую тщательность материалов и уважительное отношение ко всем участникам совместной работы.

Отдельный аспект, на котором считаю необходимым остановиться, относится к тонкому, если мне будет позволено сказать, налету идеализма и сожаления от недостигнутого, которые получают отражение во многих местах работы.

«Конституцию получили, а счастья все нет», — думалось автору и другим непосредственным участникам конституционного процесса.

«Принятие Конституции... не стало результатом достижения общественного согласия».

В этой грусти есть многое от нашей истории и национального, которые часто замешаны на некотором удивительном ожидании доброго чуда, не раз оборачивавшегося трагедией. Так было с верой в абсолют-

но светлое после свержения царизма или ухода КПСС (не стоит воспринимать это как сожаление, собственно, о событиях).

Видимо, счастье лежит где-то глубоко в наших сердцах, и только конституции мало, чтобы его ощутить, так же как и найти вечно требуемую дорогу к справедливости.

Позвольте пожелать вам, уважаемые читатели, огромного удовольствия от прочтения трудов О. Г. Румянцева.

В. Н. Плигин
2023

ПРЕДИСЛОВИЕ АВТОРА

Тридцатилетие своей Конституции Российская Федерация встречает в условиях серьезных вызовов. Посильное участие в дальнейшей судьбе российского конституционализма сподвигло к выпуску данного издания.

В *Томе первом* воспроизведена монография 1994 года, отпечаток эпохи первой конституционной реформы, в которой замышлялись и закреплялись основы конституционного строя. Книга дополнена четырьмя версиями проекта главы 1 «Основы конституционного строя Российской Федерации» в их динамике с 1990 по 1993 год. Завершает том недавно подготовленный для изучающих публичное право «Практикум по основам конституционного строя России».

В *Том второй «Избранного»* включено повествование о самом процессе конституционной реформы 1990–1993 годов и контексте появления Конституции 1993 года, уточненное и дополненное четвертое издание монографии 2013 года.

Заключительный *Том третий* составляют избранные статьи, выступления, эссе и очерки о тернистом пути государственной реализации Конституции. Они показывают эволюцию конституционного строя с 1990 по 2023 год, как и в чем изменялась страна, государство и общество, да и сам автор.

Издание снабжено обширными сносками и ссылками, указателями, библиографией и справочным материалом, иллюстративными вкладками.

Если на страницах издания автор невольно задел кого-то словом — прошу, не взыщите за пристрастность изложения.

О. Р.
12 декабря 2023 г.

ПРЕДИСЛОВИЕ К ТОМУ I

Крушение СССР и поражение советского социализма в соревновании с западным капитализмом предельно остро поставили вопрос об определении будущего России. Этот период отечественной истории вполне сравним с эпохой Великой российской революции 1917 г. и последовавшей за ней гражданской войной и иностранной военной интервенцией. Россия вновь оказалась над бездной.

Доминировавшей социально-психологической атмосферой в обществе выступало сильное желание перемен, при этом оно смутно представляло себе их цели и вовсе не оправдывало те методы преобразований, которые использовала власть под звучащие рефреном на многотысячных митингах лозунги о демократии и правовом государстве, свободном рынке и будущем изобилии. Тем более что под этот убаюкивающий рефрен цинично разворачивалась публичная собственность, созданная трудом многих поколений, а вдруг проявившееся всеисие денег и продажность новоявленных политиков, как ржа железо, разъедали отечественную государственность. Торжествовали не лучшие, а самые пронырливые и вороватые, равнодушные к государственной бытийности России и ее цивилизационной идентичности.

В этих условиях принятие новой Конституции было шансом. Для одних — сохранить и возродить Российское государство, для других — добиться желанных целей социального устройства России, для третьих — удовлетворить собственную корысть, ибо во все времена в Отечестве нашем были беспринципные хищники, гребущие под себя, и подвижники, служившие общему благу; были люди, жаждущие своей правды, и люди, ищущие правды для всех.

В число именно этих людей, верящих в силу правды и умеющих передавать эту веру другим, входил Олег Германович Румянцев. Выпускник МГУ, уже прошедший хорошую политическую школу, 29-летний О. Румянцев 4 марта 1990 г. был избран народным депутатом РСФСР. В стране, переживавшей глубокие формационные преобразования и нуждавшейся в них, именно он явился одним из инициаторов конституционной реформы. В 1990—1993 гг. был ответственным секретарем созданной Съездом народных депутатов РСФСР Конституционной комиссии и ее несомненным лидером, который внес в создание этого

проекта Конституции и ее содержание выдающийся вклад, при этом опираясь на ментальные ожидания общества и твердо веря в возможность и необходимость синтеза лучшего в отечественной социокультурной традиции и легитимизируемого Основным Законом социального порядка.

В 32 года оказался вне политики. Но активно занимается научным творчеством, возглавляет Клуб конституционалистов, является президентом Ассоциации специалистов по связям бизнеса и государства, председателем комиссии Ассоциации юристов России по развитию конституционного правосознания, профессором одного из ведущих вузов г. Москвы. И так же верит в роль науки и ее животворную силу.

Эти замечания преследуют единственную цель — показать, что представляемая книга «Основы конституционного строя России» (М.: Юрист, 1994), готовившаяся в переломный период развития нашей страны, принадлежит перу высокого профессионала, а содержащиеся в ней выводы автора заслуживают самого пристального внимания и доверия. Именно в этом причина замечательно быстрого восприятия предлагавшихся в книге концептуальных решений отечественным конституционализмом.

Монография О. Румянцева явилась первым научным исследованием одной из самых важных проблем, отечественной юриспруденции, имеющей ключевое значение для науки конституционного права. По справедливому убеждению Олега Германовича, конституционализм — не застывшее, а развивающееся явление, которое открыто социальному опыту и отражает базовые смыслы цивилизационного развития общества. Его ядром являются основы конституционного строя, т. е. строя гражданского, покоя и порядка.

Она была опубликована в теперь уже далеком 1994 г. Но и три десятилетия спустя, благодаря своей методологической выверенности, научной насыщенности и продуманности авторских выводов, продолжает оставаться ценным теоретическим источником для всех, кто избрал в качестве жизненного пути бесконечно интересный мир юриспруденции, равно как для состоявшихся в науке людей. Что же касается легкой паутины времени, она делает книгу еще интересней. Она сохранила дух эпохи и позволяет окунуться в те противоречия, в которых развивалось общество.

Разумеется, вдумчивый читатель найдет в авторском видении обильную пищу для научной дискуссии. Однако одно несомненно: книга, давно ставшая библиографической редкостью, будет ему интересна!

Б. С. Эбзеев
2023