

# Предисловие

Уважаемые читатели!

Вы держите в руках десятый том Ежегодника публичного права.

Год, прошедший с момента издания Ежегодника 2022, характеризовался в административном праве в меньшей степени новыми законами и в большей — активизацией усилий по реализации уже вступивших в силу законов о реформе административной процедуры и административного процесса. Только в Украине в июне 2022 г. президент В. Зеленский подписал новый Закон об административной процедуре, большинство положений которого вступят в силу через 18 месяцев, т. е. в конце 2023 г. Таким образом, в Украине, где административные суды существуют уже много лет, также будет создана полноценная система административной юстиции.

Казахстан, где такая система административной юстиции существует уже 2 года, остается флагманом Центральной Азии: Административный процедурно-процессуальный кодекс имеет высокое законодательное качество, в значительной степени функционирует его применение на практике, публикуются судебные решения административных судов, происходит обмен по актуальным вопросам административного права между правосудием и наукой, готовятся первые публикации по казахстанскому административному праву. Проблемы, возникающие в связи с практическим применением закона, планируется решить при внесении изменений в закон, которые в первую очередь будут касаться разграничения составов административных правонарушений и публично-правовых споров, а также вопросов исполнения административных актов (что пока не урегулировано в АППК).

В Таджикистане работа над Кодексом об административных процедурах была продолжена рабочей группой, созданной при Министерстве юстиции и консультируемой GIZ. Согласно текущему положению дел новый закон по казахстанской модели будет объединять в себе административные процедуры и процесс. Ожидается принятие закона в течение 2023 г. и вступление в силу после переходного периода. В отличие от действующего закона, который практически

не используется на практике и во многом неизвестен, новый закон должен быть в большей степени ориентирован на международные стандарты, в частности, принять общепринятое международное понятие административного акта и включить такие основополагающие нормы, как принцип защиты правового доверия, который играет важную роль при отмене административных актов. Кроме того, согласно существующему положению вещей, новый закон будет содержать положения об исполнении административных актов и регулировать административное судопроизводство путем введения классических видов исков в административном праве (иск об оспаривании, иск о принуждении, иск о признании и иск о совершении действия), при этом создание независимых административных судов не планируется. Вместо этого публично-правовые споры будут рассматриваться специальными коллегиями судов общей юрисдикции.

В Узбекистане, где уже действуют законы об административной процедуре и судопроизводстве, продолжается реформа этих законов с целью устранения проблем их применения на практике. В последнее время здесь мало что изменилось. Хотя предложение о реформировании Закона об административной процедуре находится на рассмотрении парламента с начала 2022 г., оно до сих пор не принято, так что прежний закон, содержащий множество проблем, например в части отмены административных актов, остается в силе без изменений. В случае с Кодексом административного судопроизводства дело не дошло даже до создания рабочей группы по его реформированию. В рамках изменения процессуального законодательства планируется, в частности, ввести классические виды административных исков, о которых в действующем законе пока ничего конкретного не содержится. Публикация первого комментария к Закону об административной процедуре запланирована на 2023 г., причем как в Узбекистане (на русском/узбекском языке), так и в Германии (на немецком языке).

В Туркменистане, где процедурное и процессуальное право уже разработано и оба закона также соответствуют международным стандартам и вызывают мало теоретических вопросов, основное внимание по-прежнему уделялось доведению нового закона

до правоприменителей. В частности, комментарий к Закону об административных процедурах Туркменистана издан на немецком и русском языках и доступен в Германии и Туркменистане. В будущем планируется выпуск комментария к Административно-процессуальному кодексу. В Кыргызстане, где Законы об административных процедурах и судопроизводстве действуют уже давно, основная работа ведется по его применению на практике, созданию комментариев и другой литературы.

Во всех странах Центральной Азии, а также за их пределами проблематичным по-прежнему является отсутствие специальной литературы по современному, реформированному административному праву. GIZ пытается исправить данную ситуацию, в особенности посредством подготовки комментариев для реформированных законов. Кроме того, уже вышел в свет второй том учебника по административному праву Германии, посвященный административно-процессуальному праву. Помимо этого, на 2023 г. запланирована публикация брошюры с административными актами и оригиналами решений административных судов и комментариями к ним.

Уважаемые читатели, целью настоящего Ежегодника является сопровождение и поддержка процесса развития административного права. Вы также можете внести свой активный вклад в данный процесс, например, приняв участие в Международной научно-практической конференции по административному праву, проводимой ежегодно в ноябре. Большая часть статей, публикуемых в Ежегодниках публичного права, взяты из материалов таких ежегодных конференций. Дополнительную информацию и необходимые контактные данные вы можете найти на Facebook-странице Программы «Содействие правовой государственности в странах Центральной Азии», реализуемой GIZ по поручению Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Германии <https://www.facebook.com/RoLCentralAsia>.

*Йорг Пуделька  
Август 2023 г.*