

ПРЕДИСЛОВИЕ

В Стратегии национальной безопасности РФ обоснованно отмечается, что на фоне сохраняющихся в Российской Федерации социально-экономических проблем растет потребность общества в повышении эффективности государственного управления, обеспечении социальной справедливости, снижении доли теневого и криминального секторов экономики, усилении борьбы с коррупцией, нецелевым использованием бюджетных средств и государственного имущества, в том числе при реализации национальных проектов (программ) и выполнении государственного оборонного заказа (далее — ГОЗ), а также в возмещении ущерба, причиненного такими преступлениями, и повышении уровня ответственности за их совершение.

Коррупция в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд как негативное социально-экономическое явление оказывает критическое воздействие на фундаментальные ценности и принципы, формирующие основы российского общества, безопасности страны, дальнейшего развития государства и общества. Это обусловлено тем, что посредством таких закупок государство решает задачи ресурсного обеспечения бюджетного сектора экономики, различных отраслей государственного управления, обороны, социальной сферы (образования, здравоохранения, культуры)¹. Как следствие, в последнее время осуществляется довольно активная работа как в части совершенствования правового регулирования процедур проведения государственных закупок, так и в части установления ответственности

¹ По данным Минфина России, полученным по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в 2022 г. государственные заказчики заключили контракты на 11,1 трлн руб. (+ 18% к аналогичному периоду прошлого года).

за его нарушение и ограничений, способствующих предупреждению правонарушений в этой сфере.

Так, в 2022 г. сумма нарушений, выявленных всеми органами государственного и муниципального финансового контроля в ходе контрольных мероприятий в сфере соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, составила 165,9 млрд руб. (в 2021 г. — 58,14 млрд руб., в 2020 г. — 124,63 млрд руб.)².

По данным Главного информационно-аналитического центра МВД России, в 2022 г. было зарегистрировано 945 (+ 9 к АППГ) преступлений экономической направленности, связанных с госзаказом, следствие по которым обязательно (из них 544 — коррупционной направленности), в том числе 491 преступление против собственности (включая 479 мошенничеств), 46 — в сфере экономической деятельности, 290 — против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, 70 — против интересов службы в коммерческих и иных организациях. Выявлено 504 лица, совершивших преступления (+ 12,5%). Расследовано 214 уголовных дел по преступлениям, совершенным организованной группой. Причиненный материальный ущерб оценивается в 5 322 073 тыс. руб.

По сведениям СК РФ, в этот же период к уголовной ответственности привлечено 60 должностных лиц, совершивших коррупционные преступления в оборонно-промышленном комплексе (далее — ОПК), и 250 — в сфере государственных контрактов и государственных закупок, в том числе 27 — при реализации ГОЗ³.

В связи с этим правовая регламентация уголовной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в 2017,

² См.: Портал государственного и муниципального финансового аудита. URL: <https://portal.audit.gov.ru/#/>

³ См.: Интервью главы СК РФ А. Бастрыкина: URL: <https://ria.ru/20221208/korrupsiya-1837100323.html>

2018, 2022 гг. в специальных нормах имела существенное значение для обеспечения национальной безопасности и была направлена на снижение доли теневого сектора экономики и уровня коррупции, что в свою очередь способствовало защите бюджетной системы, повышению обороноспособности, обеспечению равных условий и свободы экономической деятельности на территории Российской Федерации⁴.

Вместе с тем применение специальных уголовно-правовых норм, предусматривающих ответственность за преступления в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, сопряжено с рядом проблем, связанных как с квалификацией соответствующих деяний, так и с расследованием уголовных дел (по данным Судебного департамента при ВС РФ, в 2022 г. по ст. 200⁵ УК РФ осуждены трое лиц, по ст. 201¹ — трое, по ст. 285⁴ — пятеро, по ст. 304 — двое).

Подготовка настоящего пособия обусловлена также потребностью в разработке научно обоснованных рекомендаций по правильному применению (с учетом анализа судебно-следственной практики) законодательства об уголовной ответственности за преступления в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, а также уголовно-процессуального законодательства, регулирующего отношения, возникающие в связи с производством по уголовным делам данной категории.

Авторским коллективом проанализированы механизмы уголовно-правового регулирования в области контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, выявлены проблемы межотраслевых связей норм уголовного

⁴ См.: Федеральные законы от 29 декабря 2017 г. № 469-ФЗ, от 23 апреля 2018 г. № 99-ФЗ, от 27 декабря 2018 г. № 520-ФЗ и от 24 сентября 2022 г. № 365-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»; Нудель С. Л. Модернизация уголовной политики: проблемы правового регулирования // Журнал российского права. 2023. Т. 27. № 1. С. 5–22; Научно-практический комментарий к главе 22 «Преступления в сфере экономической деятельности» Уголовного кодекса Российской Федерации: в 2 т. Т. 2 / А. А. Гавина, О. А. Зайцев, М. Г. Жилкин и др.; отв. ред. И. И. Кучеров, О. А. Зайцев, С. Л. Нудель. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2020.

законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок. При раскрытии признаков рассматриваемых составов преступлений с учетом особенностей их конструкций авторами использованы не только нормативные правовые акты, но и репрезентативная эмпирическая база, статистические данные о количестве зарегистрированных преступлений в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, которые наглядно иллюстрируют динамику их выявления и раскрытия, примеры из практики правоохранительных и судебных органов, а также анализ норм зарубежного законодательства в области противодействия преступлениям в сфере закупок.

Предлагаемое читателю научно-практическое пособие «Уголовная ответственность за преступления в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд», имеющее четко выраженную прикладную направленность, но вместе с тем очерчивающее новые перспективные направления развития доктрины уголовного права и процесса, предназначено для научных работников, практикующих юристов, государственных и муниципальных служащих, преподавателей, аспирантов (адъюнктов), студентов юридических вузов и факультетов образовательных учреждений юридического профиля, а также для широкого круга читателей, интересующихся данной проблематикой.