

## ВВЕДЕНИЕ

Сфера научно-технологического развития выступает одной из ключевых для обеспечения национальной безопасности и достижения национальных целей. Уровень технологической оснащённости экономики государства предопределяет его место на мировой политической и экономической арене. Понимание столь высокой роли науки и технологий в достижении целей и решении задач, стоящих перед обществом и государством, предопределило постоянный поиск органами публичной власти, руководством стран оптимальных моделей государственно-управленческого воздействия на сферу научно-технологического развития, обеспечивающих повышение эффективности деятельности ее субъектов, ускорение темпов научно-технического прогресса, формирование качественной регуляторной среды.

Отечественные органы публичной власти не являются исключением и с момента демонтажа административно-директивной системы управления народным хозяйством (в том числе наукой, промышленностью) осуществляют последовательную работу по совершенствованию системы государственного управления сферой научно-технологического развития, которая прошла ряд этапов становления (1991–2001 гг. — кризисная оптимизация и адаптация к рыночной экономике; 2002–2021 гг. — переход к созданию инновационной экономики; с 2022 г. по настоящее время — мобилизационное развитие научно-технологической сферы в условиях санкционного давления). В течение этого времени была полностью перестроена институциональная основа государственного управления научно-технологическим развитием (система органов публичной власти и организаций, наделенных публичными функциями и полномочиями в данной сфере), получили правовое опосредование новые подходы к финансированию науки, формированию научной повестки, управлению научной инфраструктурой и научно-техническими проектами, укреплению и развитию кадрового потенциала науки и др., сформированы и апробированы новые правовые механизмы обеспечения ускорения научно-технологического прогресса (конкурсы, гранты, субсидии, федеральные научно-технические

программы, специальные административно-территориальные режимы и др.).

Однако система государственного управления требует дальнейшего совершенствования, что предопределено чрезвычайной сложностью самого объекта управления, необходимостью постоянной адаптации данной системы к изменяющимся внешним и внутренним условиям.

Потребность в повышении эффективности системы управления в области науки, технологий и производства и осуществлении инвестиций в эту область объективизирована посредством закрепления в качестве одного из основных направлений государственной политики в области научно-технологического развития в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 28 февраля 2024 г. № 145.

Необходимо научное осмысление вопросов, связанных с совершенствованием правового механизма обеспечения государственного управления в рассматриваемой сфере. В указанных целях перед наукой права ставится широкий круг задач, попытка решения которых предпринята в рамках настоящего научно-практического пособия.

В первой главе представлен анализ ретроспективы, текущего состояния и перспектив правового обеспечения повышения эффективности государственного управления научно-технологическим развитием. В центре внимания само «научно-технологическое развитие» как специальный объект государственно-управленческого воздействия с точки зрения трансформации подходов к определению его содержания и границ по мере развития общества, государства и права; эволюция национальной модели организации научной деятельности; анализ текущего состояния правового обеспечения научно-технологического развития и системы управления в области науки, технологий и производства и осуществления инвестиций в эту область; исследование международно-правовых регуляторов в анализируемой области. Вторая глава посвящена систематизации и правовой идентификации статуса субъектов научно-технологического развития. В третьей и четвертой главах исследуются правовые основы управления отдельными аспектами научной деятельности и ее результатами, а также действующие и перспективные правовые механизмы обеспечения ускорения научно-технологического развития.

Сформулированные авторами предложения по дальнейшему совершенствованию национальной модели организации научной деятельности, правового статуса субъектов научно-технологического

развития, подходов к управлению отдельными аспектами научной деятельности, а также результаты исследования правовых механизмов обеспечения ускорения научно-технологического развития могут быть востребованы в правотворческой деятельности при подготовке и правовой экспертизе проектов нормативных правовых актов.